



**FRANCUSKA PREZYDENCJA
W RADZIE UNII EUROPEJSKIEJ**

PROGRAM PRACY

1 lipca – 31 grudnia 2008 r.

***EUROPA, KTÓRA DZIAŁA
BY ODPOWIEDZIEĆ NA DZISIEJSZE WYZWANIA***

SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	1
1. UCZYNIĆ Z EUROPY MODEL ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU SPOŁECZNEGO, EKOLOGICZNEGO I GOSPODARCZEGO.....	2
1.1. EUROPA A WYZWANIE ZRÓWNOWAŻONYCH ZASOBÓW	2
<i>Europa w awangardzie walki ze zmianami klimatycznymi.....</i>	2
<i>Zwiększenie naszego bezpieczeństwa energetycznego.....</i>	3
<i>Złagodzenie następstw wyżki cen energii.....</i>	4
<i>Wdrożenie polityki transportu na rzecz zrównoważonego rozwoju.....</i>	4
<i>Ochrona środowiska.....</i>	5
<i>Przygotowanie wspólnej polityki rolnej oraz wspólnej polityki rybołówstwa do przyszłych wyzwań</i>	5
<i>Rozwijanie bardziej spójnej polityki morskiej</i>	6
1.2. EUROPA SOLIDARNOŚCI	6
<i>Rozwój polityk w służbie spójności społecznej</i>	6
<i>Odnowione plany w zakresie polityki spójności</i>	9
1.3. EUROPA INNOWACJI I KONKURENCYJNOŚCI.....	9
<i>Europa wiedzy i mobilności.....</i>	9
<i>Europa konkurencyjności</i>	11
<i>Europa jako gwarant interesów europejskich firm i konsumentów.....</i>	12
1.4. EUROPA GOSPODARCZA I FINANSOWA NA RZECZ WZROSTU I ZATRUDNIENIA	13
<i>Wzmocnienie stabilności finansowej</i>	13
<i>Poprawa systemu europejskiego nadzoru.....</i>	13
<i>Dalsza integracja finansowa w Europie.....</i>	13
<i>Zapewnienie dobrego funkcjonowania Unii gospodarczej i walutowej</i>	14
2. UWRAŻLIWIANIE EUROPY NA PRAWA, BEZPIECZEŃSTWO I ASPIRACJE OBYWATELI	15
2.1. PRZESTRZEŃ WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI	15
<i>W kierunku nowej wspólnej polityki azylowej i migracyjnej</i>	15
<i>Europa bezpieczniejsza dla swych obywateli</i>	17
<i>Europa o skuteczniejszym wymiarze sprawiedliwości.....</i>	18
<i>Europa na straży podstawowych praw oraz swoich obywateli.....</i>	20
2.2. EUROPA KULTURY, MŁODZIEŻY I SPORTU.....	20
<i>Zaangażowanie na rzecz kultury</i>	20
<i>Zaangażowanie na rzecz młodzieży.....</i>	21
<i>Zaangażowanie na rzecz sportu.....</i>	21
3. UMACNIANIE ROLI UNII EUROPEJSKIEJ NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ	22
3.1. NADANIE EUROPIE NOWEGO IMPULSU W DZIEDZINIE OBRONNOŚCI I BEZPIECZEŃSTWA	22
<i>Strategia bezpieczeństwa na najbliższą dekadę.....</i>	22
<i>Zwiększenie zdolności militarnych i zarządzania kryzysowego, rozwijanie instrumentów na potrzeby Unii.....</i>	22
<i>Rozwijanie współpracy partnerskiej w służbie bezpieczeństwa.....</i>	23
<i>Uczynienie z Unii Europejskiej czołowego podmiotu w walce z rozprzestrzenianiem broni masowego rażenia i terroryzmu.</i>	23
<i>Nierozprzestrzenianie broni masowego rażenia i rozbrojenie</i>	24
<i>Współpraca wielostronna</i>	24
3.2. ROZSZERZENIE I SĄSIĘDZTWO – DZIAŁANIA NA RZECZ POWSTANIA OBSZARU STABILNOŚCI I DOBROBYTU	24
<i>Chorwacja i Turcja.....</i>	24
<i>Balkany Zachodnie</i>	24
<i>Region Morza Śródziemnego.....</i>	24

<i>Wymiar wschodni</i>	25
3.3. DZIAŁANIA NA RZECZ AGENDY SOLIDARNEGO ROZWOJU	25
<i>Polityka rozwoju</i>	25
<i>Włączenie krajów partnerskich do światowej gospodarki</i>	26
3.4. PROMOWANIE PRAW CZŁOWIEKA I PAŃSTWA PRAWA	26
3.5. PROMOWANIE REGUŁ WYMIANY HANDLOWEJ OPARTEJ NA OTWARCIU I WZAJEMNOŚCI	26
<i>Zapewnienie europejskim przedsiębiorstwom dostępu do rynków krajów trzecich</i>	26
<i>Promowanie uczciwej konkurencji międzynarodowej</i>	26
<i>Kontynuowanie wysiłków na rzecz negocjacji dwustronnych i refleksja nad umocnieniem kontaktów handlowych z krajami rozwiniętymi</i>	27
3.6. BUDOWANIE NOWEGO PARTNERSTWA Z RÓŻNYMI PODMIOTAMI NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ	27
<i>Afryka</i>	27
<i>Azja</i>	27
<i>Relacje transatlantyckie</i>	27
<i>Ameryka Łacińska</i>	27
<i>Zatoka Perska</i>	28
<i>Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu EFTA</i>	28

WSTĘP

Unia Europejska powinna odpowiadać na rozliczne wyzwania, wobec których staje. Wyzwania te – klimatyczne, ekologiczne, związane z migracją ludności, żywnościowe, sanitarne, gospodarcze czy finansowe – absorbują uwagę Unii w dobie globalizacji. Niepokoją one europejskich obywateli, oczekujących globalnej odpowiedzi.

Aby spełnić te oczekiwania, Unia Europejska dysponuje konieczną ambicją i niezbędnymi atutami. Wyposażona w wartości, które od początku stanowią inspirację projektu europejskiego i kształtują jej tożsamość w świecie; tych wartości powinna bronić i je promować wewnątrz samej Unii, jak i poza nią.

Francuska prezydencja zdefiniowała swój program z zamiarem udzielenia odpowiedzi na główne troski obywateli. W szczególności wyznacza sobie cztery zasadnicze priorytety: energia i klimat, kwestie migracji ludności, rolnictwo, bezpieczeństwo i obronność. Prócz tych czterech głównych kierunków, zamierza ona oczywiście poczynić dalsze postępy we wszystkich ważnych sektorach działania Unii, takich jak dziedzina gospodarcza, finansowa, społeczna i kulturalna, a także na płaszczyźnie międzynarodowej.

Szczegółowe kierunki działania francuskiej prezydencji są przedstawione w programie poniżej.

Kierunki te wpisują się w ciągłość prac prowadzonych przez prezydencję słoweńską, a także w szersze ramy programu uzgodnionego z przyszłymi prezydencjami, czeską i szwedzką. Kierunki te uwzględniają również program prac Komisji Europejskiej na rok 2008. Stanowią też przedmiot ścisłej konsultacji z Parlamentem Europejskim.

Co do Traktatu Lizbońskiego, francuska prezydencja wdroży wnioski Rady Europejskiej z 19 i 20 czerwca 2008 r.: Rada Europejska wróci do tej kwestii na posiedzeniu z 15 października 2008 r. w celu uzgodnienia sposobu postępowania; a tymczasem ważne jest dalsze uzyskiwanie konkretnych rezultatów w poszczególnych dziedzinach przedstawiających jakąś korzyść dla obywateli.

1. UCZYNIĆ Z EUROPY MODEL ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU SPOŁECZNEGO, EKOLOGICZNEGO I GOSPODARCZEGO

Odnowiona Strategia Lizbońska na rzecz rozwoju i zatrudnienia stanowi dla Unii i jej krajów członkowskich priorytetową odpowiedź na wyzwania globalizacji. W tych właśnie ramach prezydencja zamierza promować i umacniać europejski model zrównoważonego rozwoju społecznego, ekologicznego i gospodarczego.

W tym zakresie, prezydencja postępować będzie zgodnie z kierunkami zdefiniowanymi przez Radę Europejską, która w szczególności:

- ustaliła kierunki dla trzyletniego cyklu na lata 2008-2010. Rada między innymi potwierdziła słuszność głównych kierunków działania: na tej podstawie, kraje członkowskie złożą w październiku 2008 r. nowe krajowe programy reformujące, które będą przedmiotem odpowiedniej analizy w kompetentnych instancjach Rady;
- zachęciła do realizowania dziesięciu celów przyjętych w lizbońskim programie wspólnotowym. Prezydencja ze swej strony będzie przywiązywać wagę do tej kwestii;
- zachęciła Unię do dalszych działań na rzecz kształtowania globalizacji przez wzmocnienie wymiaru zewnętrznego odnowionej Strategii Lizbońskiej;
- potwierdziła znaczenie wymiaru społecznego Unii Europejskiej, która stanowi część składową Strategii Lizbońskiej. W tych to ramach prezydencja prowadzić będzie w szczególności analizę odnowionej agendy społecznej;
- zachęciła do przeprowadzenia refleksji nad przyszłością Strategii Lizbońskiej po roku 2010. Prezydencja rozpocznie pierwsze debaty, w szczególności w ramach lizbońskiej grupy krajowych koordynatorów. Prezydencja działać będzie w ścisłym powiązaniu z Komisją i jej partnerami w trójce prezydencji.

1.1. Europa a wyzwanie zrównoważonych zasobów

➤ Europa w awangardzie walki ze zmianami klimatycznymi

Prezydencja zajmie się, zgodnie z mandatem Rady Europejskiej z marca 2008 r., wypracowaniem przed końcem roku porozumienia w zakresie propozycji pakietu klimatyczno-energetycznego, które stanowi solidną podstawę dla ambitnej polityki europejskiej w zakresie walki ze zmianami klimatycznymi i dla zapewnienia przemiany gospodarki europejskiej w kierunku gospodarki maksymalnie oszczędnej pod kątem emisji dwutlenku węgla.

Cztery propozycje tego pakietu (zrewidowanie dyrektywy dotyczącej handlu emisjami; decyzja w zakresie rozłożenia wysiłku pomiędzy kraje członkowskie; dyrektywa ramowa o energiach odnawialnych; dyrektywa o składowaniu geologicznym CO₂) winny umożliwić skonkretyzowanie i faktyczne wdrożenie ambitnych zobowiązań podjętych w ramach zintegrowanej polityki w dziedzinie klimatu i energii. Wpisują się one w szczególności w ramy trzech celów przyjętych przez Radę Europejską w marcu 2007 r.:

- ograniczyć do 2020 roku o co najmniej 20 % emisję gazów cieplarnianych – a nawet o 30 % w przypadku sukcesu międzynarodowych rokowań dotyczących ogólnosiwiatowego porozumienia dla okresu po roku 2012;
- zwiększyć do 2020 roku udział energii odnawialnych w konsumpcji energii w Unii Europejskiej do 20 %;

- poprawić o 20 % efektywność energetyczną do roku 2020.

Dla Unii Europejskiej, osiągnięcie do końca roku 2008 porozumienia w zakresie pakietu klimatyczno-energetycznym stanowi zamierzenie o kluczowym znaczeniu: chodzi o umocnienie roli Unii jako siły napędowej i o jej wiarygodność w rokowaniach międzynarodowych dotyczących klimatu, kontynuując dynamikę zainicjowaną na Bali, na rzecz osiągnięcia w grudniu 2009 roku w Kopenhadze ambitnego, ogólnosiwiatowego i globalnego porozumienia w zakresie zmian klimatycznych na okres po 2012 roku, na miarę celu jakim jest ograniczenie w roku 2050 przyrostu średniej temperatury na świecie do maksymalnie 2°C w odniesieniu do poziomu temperatur sprzed okresu industrializacji. Konferencja w Poznaniu, w grudniu 2008 roku, stanowić będzie ważny etap, w trakcie którego powinny zostać podjęte rzeczywiste negocjacje aby stworzyć warunki do osiągnięcia sukcesu rokowań w 2009 roku w Kopenhadze.

Aby reszta świata przyłączyła się do tego europejskiego porozumienia musi być ono ambitne. Francuska prezydencja zadba o to, by przewidziano również inicjatywy finansowe niezbędne do tego, by kraje rozwijające się przyjęły technologie umożliwiające rozwój gospodarczy oszczędny pod względem emisji dwutlenku węgla. Trzeba również, by Unia Europejska wyposażyła się w wiarygodne instrumenty zniechęcające niektóre kraje trzecie do nie współuczestniczenia w światowym ruchu na rzecz walki z ocieplaniem się klimatu.

Prezydencja prowadzić będzie rozmowy zarówno w zakresie pakietu klimatyczno-energetycznego, jak i przygotowań do wydarzeń międzynarodowych, korzystając z nieformalnych zebrań ministrów resortów ochrony środowiska i energetyki, które odbędą się między 3 a 5 lipca w Paryżu.

Ponadto, prezydencja zabiegać będzie o porozumienie z Parlamentem Europejskim w zakresie propozycji rozporządzenia o emisji CO₂ dla samochodów i pojazdów o DMC do 3,5 tony, i starać się będzie o dokończenie negocjacji z Parlamentem Europejskim w zakresie włączenia branży lotniczej do systemu wymiany limitów emisji gazów cieplarnianych.

➤ **Zwiększenie naszego bezpieczeństwa energetycznego**

Europejska polityka energetyczna zmierza ku trzem celom: udział w walce z ociepleniem klimatu, zapewnienie konkurencyjności gospodarek europejskich oraz dostępności energii, zwiększenie bezpieczeństwa zaopatrzenia Unii. Aby europejska polityka energetyczna stała się rzeczywistością, bezpieczeństwo oraz dyplomacja energetyczna Europy powinny zostać pogłębione i wzbogacone.

W tej perspektywie, prezydencja zamierza sprzyjać pracom nad zwiększeniem bezpieczeństwa energetycznego, zarówno w jego wymiarze wewnętrznym (sprawność energetyczna, ustanowienie przestrzeni energetycznej spójnej i solidarnej, dywersyfikacja źródeł energii), jak i zewnętrznym (zdefiniowanie rzeczywistych partnerów energetycznych wraz ze znaczącymi krajami producenckimi, krajami konsumenckimi i tranzytowymi). Refleksja ta prowadzona będzie w związku z drugim raportem strategicznym, który Komisja powinna przedstawić na jesieni 2008 r.

Co do wymiaru wewnętrznego, zgodnie z celem polegającym na uzyskaniu 20% oszczędności energii do roku 2020, prezydencja zamierza kłaść nacisk na poprawę sprawności energetycznej w rozmaitych dziedzinach, jak stan czuwania urządzeń elektrycznych, żarówki, czy też sprawność energetyczna budowli. Prezydencja pragnie również uczynić z Europy wspólną przestrzeń energetyczną poprzez:

- zidentyfikowanie potrzeb energetycznych Unii Europejskiej jutra i wspólne wyciągnięcie wniosków co do niezbędnych inwestycji w tym zakresie;

- spełnienie wszystkich warunków, które są konieczne by wymiana energii pomiędzy krajami Unii stała się jak najbardziej płynna, w szczególności dzięki łączeniu sieci i współpracy pomiędzy nimi;
- wspólne przewidywanie i zapobieganie kryzysom w zaopatrzeniu, dzięki większej przejrzystości, w szczególności w zakresie stanu zapasów ropy naftowej i gazu, poprzez wdrożenie planów awaryjnych w każdym kraju i opracowanie niezbędnych wspólnotowych systemów zarządzania kryzysowego.

Co do wymiaru zewnętrznego, szczyty zaplanowane w tym półroczu umożliwią wdrożenie uprzywilejowanego dialogu z kilkoma krajami trzecimi producenckimi, konsumenckimi i tranzytowymi (Rosja, Ukraina, Chiny, Indie), jak również ze związkami regionalnymi (Azja środkowa, Proces z Baku, Karta Energetyczna, Region Morza Śródziemnego) czy z krajami OPEC, w celu sprzyjania współpracy w dziedzinie energetyki i walki ze zmianami klimatycznymi.

Prezydencja dbać będzie o nadanie kształtu kompromisowi wypracowanemu przez Radę w zakresie propozycji pakietu « rynek wewnętrzny gazu i energii elektrycznej » rozpoczynając na tej podstawie prace mające na celu wypracowanie porozumienia z Parlamentem Europejskim.

➤ **Złagodzenie następstw zwyżki cen energii**

Europejskie otoczenie makroekonomiczne odznacza się obecnie silnym wzrostem cen energii, w szczególności ropy naftowej. Zwyżka ta ma następstwa zarówno społeczne jak i gospodarcze.

W nawiązaniu do posiedzeniu Rady Europejskiej z 19 i 20 czerwca, francuska prezydencja, we współpracy z Komisją Europejską, zbada wykonalność i wpływ działań zmierzających do ograniczenia następstw raptownej zwyżki cen ropy i gazu oraz przygotowuje raport dla Rady Europejskiej przed jej posiedzeniem w październiku.

Ten rozwój sytuacji uwidacznia również konieczność szybkiego przyjęcia pakietu o zmianach klimatycznych i energetyce, którego wiele elementów może przyczynić się do poprawy sytuacji. Niezbędne jest dalsze podejmowanie wysiłków na rzecz zwiększenia sprawności energetycznej i oszczędności energii oraz dywersyfikacji zaopatrzenia Unii Europejskiej w źródła energii.

➤ **Wdrożenie polityki transportu na rzecz zrównoważonego rozwoju**

Zrównoważony transport

Zgodnie z kierunkami przyjętymi przez Radę Europejską, prezydencja zamierza promować taką politykę transportu, która uwzględniałaby w pełni zrównoważony rozwój. Sprzyjać temu będzie w szczególności analiza kilku propozycji: zrewidowanie dyrektywy 1999/62/CE dotyczącej opłaty dla samochodów ciężarowych za korzystanie z niektórych infrastruktur drogowych (zwanej Eurowinieta); wykorzystywanie najnowszych technologii w transporcie (Galileo, SESAR); plan działań w odniesieniu do transportu miejskiego; wdrożenie wewnętrznego rynku przewozów...

Bezpieczny transport

Prezydencja dbać będzie również o postęp inicjatyw mających na celu poprawę bezpieczeństwa transportu: bezpieczeństwo przewozów drogą morską (pakiet Erika III);

bezpieczeństwo ruchu lotniczego (drugi pakiet europejskiego jednolitego nieba);
bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

W odniesieniu do tego ostatniego punktu, prezydencja zabiegać będzie o porozumienie w zakresie projektu dyrektywy dotyczącej ułatwień w transgranicznym ściganiu tych wykroczeń w dziedzinie kodeksu drogowego, które powodują największe zagrożenia. Tę propozycję cechuje istotne znaczenie symboliczne i praktyczne: sprzyjać będzie ona znaczącej poprawie bezpieczeństwa na europejskich drogach, przewidując kary za wykroczenia, które są przyczyną trzech czwartych wypadków drogowych (przekroczenie dozwolonej prędkości, jazda po spożyciu alkoholu, brak pasów bezpieczeństwa, przejazd na czerwonym świetle).

➤ ***Ochrona środowiska***

Oprócz walki z ociepleniem klimatu, zapobieganie zanieczyszczeniom i ryzyku zanieczyszczeń stanowić będzie ważne zagadnienie dla prezydencji. Rozpocznie więc, bądź będzie dalej prowadziła prace nad wieloma dokumentami: zintegrowane zapobieganie i redukcja zanieczyszczeń (IPPC); normy emisji użytkowych pojazdów ciężarowych (Euro VI); jakość paliw; odpady elektryczne i elektroniczne, komunikat o demontażu statków...

W ścisłej współpracy z Komisją, prezydencja zorganizuje dalszy ciąg debaty o organizmach zmodyfikowanych genetycznie (GMO), w szczególności w zakresie wzmocnienia oceny na poziomie europejskim.

Francuska prezydencja wspierać będzie prace dotyczące planu działania w dziedzinie zrównoważonej konsumpcji i produkcji.

Prezydencja zapewni koordynację udziału instytucji europejskich w określonych organizacjach międzynarodowych, w szczególności Narodów Zjednoczonych. Zajmie się między innymi rozwojem debaty o odpowiedzialnym zarządzaniu międzynarodowym w dziedzinie ochrony środowiska w ramach Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych, a także w międzynarodowych negocjacjach o bioróżnorodności.

➤ ***Przygotowanie wspólnej polityki rolnej oraz wspólnej polityki rybołówstwa do przyszłych wyzwań***

Jako kontynuacja prac zapoczątkowanych przez prezydencję słoweńską oraz na podstawie kierunków przyjętych przez wnioski Rady (ds. Rolnictwa) z 17 marca 2008 r., prezydencja będzie dalej prowadzić prace nad propozycjami ustawodawczymi w zakresie bilansu stanu zdrowia wspólnej polityki rolnej, mając na celu doprowadzenie do przyjęcia nowych regulacji do końca 2008 roku. W tym celu, będzie ściśle współpracowała z Parlamentem Europejskim.

Równolegle, prezydencja zaproponuje partnerom szerszą refleksję nad wyzwaniami i celami, którym w przyszłości będą musiały stawić czoła rolnictwo i polityka rolna w Europie. Rolnictwo znajduje się bowiem w samym centrum zainteresowań naszego społeczeństwa i powinno dziś podjąć liczne wyzwania: zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego europejskich konsumentów, zależnego od regularnego, dostępnego, bezpiecznego pod względem sanitarnym zaopatrzenia; uczestniczenie w światowej równowadze żywnościowej; branie udziału w walce ze zmianami klimatycznymi i o poprawę stanu środowiska naturalnego; ochrona równowagi naszych terytoriów.

Prezydencja prowadzić będzie tę refleksję dotyczącą przyszłości korzystając z nieformalnego spotkania ministrów rolnictwa, które odbędzie się w Annecy między 21 a 23 września.

Szczególny nacisk zostanie również położony na problematykę bezpieczeństwa sanitarnego żywności, zdrowia zwierząt oraz ochrony roślin. Sprzyjać temu będzie analiza licznych

zagadnień, zwłaszcza dalsza praca nad pakietem « pestycydy », wzmocnienie bezpieczeństwa sanitarnego przy imporcie produktów rolnych i rolno-spożywczych, czy reforma polityki zdrowia zwierząt.

Na bazie propozycji, które zostaną przedstawione przez Komisję, prezydencja zabiegać będzie o to, by rozdawanie owoców i warzyw w placówkach szkolnych stało się faktem oraz by zapewnić długotrwałość europejskiego programu pomocy najbardziej potrzebującym.

W zakresie polityki rybołówstwa, prócz analizy corocznej deklaracji polityki ogólnej nt. możliwości połowów i ustalenia całkowitych dopuszczalnych połowów (TAC) oraz kontroli wysiłku połowowego na rok 2009, prezydencja prowadzić będzie dalej bądź rozpoczynać prace nad kilkoma propozycjami Komisji (rozporządzenie dotyczące środków technicznych, rozporządzenie dotyczące poważnych wykroczeń, rozporządzenie o kontroli połowów, zrewidowanie planu odtworzenia populacji dorsza...), w celu promowania zrównoważonego i odpowiedzialnego rybołówstwa. Szczególny nacisk będzie również kładziony na zrównoważony rozwój gospodarki rybackiej. Ogólnie biorąc, francuska prezydencja dbać będzie o postęp na poziomie wspólnotowym w wypracowaniu rozwiązania dostosowanego do kryzysu w rybołówstwie, w oparciu o propozycje ze strony Komisji.

Prezydencja prowadzić będzie również, we współpracy z Komisją, refleksję nad trybem zarządzania kwotami połowowymi w celu poprawy zrównoważonego utrzymywania zasobów rybołówstwa.

➤ ***Rozwijanie bardziej spójnej polityki morskiej***

W oparciu o błękitną księgę i o plan działania Komisji, prezydencja będzie dalej prowadziła prace, zgodnie z wnioskami Rady Europejskiej z grudnia 2007 roku, nad zdefiniowaniem i wdrożeniem zintegrowanej polityki morskiej Unii Europejskiej. Polityka ta powinna umożliwić Unii nadanie większej spójności poszczególnym działaniom sektorowym, prowadzonym w dziedzinie morskiej, poprzez wpisanie ich w globalną perspektywę mórz i oceanów, w ramach podejścia poszczególnych regionów.

Prezydencja będzie kładła szczególny nacisk na cztery obszary działania: wzmocnienie odpowiedzialnego zarządzania morskiego, w szczególności poprzez konsolidację wysokiej rangi grup krajowych punktów centralnych; kontrola morską i perspektywa utworzenia europejskiej sieci kontroli morskiej; ochrona środowiska morskiego; badania naukowe w dziedzinie morza i gospodarki morskiej.

1.2. Europa solidarności

➤ ***Rozwój polityk w służbie spójności społecznej***

Prezydencja zamierza promować wymiar społeczny polityk europejskich oraz wartości, które charakteryzują europejski model społeczny.

Odnowiona agenda społeczna

Analiza europejskiej agendy społecznej powinna umożliwić zdefiniowanie ambitnych celów społecznych dla Europy na nadchodzące lata. W szczególności, debata powinna pozwolić na podjęcie ewentualnych nowych tematów, które odtąd będą się narzucały: demografia i jej następstwa dla rynku pracy i sytuacji pracowników 50+; globalizacja i rola, jaka powinna w niej odgrywać Europa; różnorodność i walka z ubóstwem. Powinna zostać również podjęta refleksja nad instrumentami Europy społecznej: chodzi o instrumenty ustawodawcze, finansowe, oparte na umowach, i o otwartą metodę koordynacji. Taka refleksja miałaby również na celu wzmocnienie wymiaru społecznego rynku wewnętrznego, co stanowi

podstawowy warunek jego właściwego funkcjonowania i zwiększenia zaufania, z jakim odnoszą się obywatele do takiego rynku.

Tematy te zostaną podjęte już podczas nieformalnego spotkania ministrów Rady ds. zatrudnienia, polityki społecznej, zdrowia i spraw konsumenckich (EPSSCO), która odbędzie się 11 i 12 lipca.

Wreszcie, francuska prezydencja przeprowadzi analizę propozycji zawartych w odnowionej agendzie społecznej zaprezentowanej przez Komisję.

Flexsecurity, zatrudnienie, prawo pracy, mobilność

Francuska prezydencja będzie ściśle współpracować z Parlamentem Europejskim w celu przyjęcia kompromisu wypracowanego podczas posiedzenia Rady ds. zatrudnienia, polityki społecznej, zdrowia i spraw konsumenckich (EPSSCO) dnia 9 czerwca 2008 roku odnośnie do dwóch dyrektyw: «organizacja czasu pracy» oraz «ochrona praw pracowników tymczasowych».

Przez podkreślenie korzyści związanych z poprawą mobilności geograficznej i zawodowej, z zabezpieczeniem przebiegu kariery zawodowej przez doksztalcanie czy dostęp do pełnych praw, prezydencja zabiegać będzie o sprzyjanie przyswojeniu i wdrożeniu przez poszczególne kraje członkowskie wspólnych zasad w zakresie tzw. flexsecurity. W tym celu posługiwać się będzie wynikami prac prowadzonych przez trójstronną misję do spraw flexsecurity, utworzoną w lutym 2008 roku: misja ta przedstawi raport tymczasowy Radzie EPSSCO na posiedzeniu w dniach 2 i 3 października, a wnioski ostateczne Radzie EPSSCO w dniach 15 i 16 grudnia.

Prezydencja sprzyjać będzie również inicjatywom zmierzającym ku rozwijaniu mobilności geograficznej. W szczególności, prezydencja starać się będzie uzyskać postępy w negocjacjach dotyczących dyrektywy o przenoszeniu nabytych praw do dodatkowego zabezpieczenia emerytalnego. Projekt ten ma podstawowe znaczenie dla poprawy praw pracowników mobilnych w Europie i dla wypełnienia treści celu, jakim jest mobilność zawodowa.

W dniach 11 i 12 września odbędzie się konferencja o mobilności pracowników, która umożliwi jednoczesne podjęcie kwestii związanych z mobilnością funkcjonalną (flexsecurity) i z mobilnością geograficzną (przemieszczanie się z jednego kraju do drugiego).

Aby rozwinąć dialog społeczny na skalę europejską, prezydencja zachęcać będzie do dialogu między poszczególnymi krajami, w tym na podstawie propozycji Komisji. Prezydencja zabiegać też będzie do osiągnięcia porozumienia w zakresie propozycji zrewidowania dyrektywy nr 94/45/CE z 22 września 1994 roku w sprawie utworzenia europejskiej rady zakładowej lub ustanowienia procedury w przedsiębiorstwach lub ugrupowaniach przedsiębiorstw o zasięgu wspólnotowym dotyczącej informowania pracowników oraz prowadzenia z nimi konsultacji: europejskie rady zakładowe są bowiem w centrum rozwoju relacji społecznych pomiędzy krajami i wzbudzają rosnące oczekiwania.

Walka z ubóstwem

Promowanie aktywnej integracji zawodowej osób najbardziej oddalonych od rynku pracy stanowi odpowiedź na wymóg solidarności, który jest w samym centrum systemu wartości i tożsamości europejskiej. Prezydencja kładzie szczególny nacisk na tę kwestię w celu zdefiniowania wspólnych zasad, w oparciu o zalecenie Komisji. Sprzyjać też będzie innowacyjnym programom eksperymentalnym w dziedzinie socjalnej, wymianie doświadczeń oraz ustanawianiu europejskiej sieci doskonałości. W tym kontekście, w dniach 15 i 16

października w Marsylii odbędzie się europejski „okrągły stół” nt. ubóstwa i wykluczenia społecznego, poświęcony przede wszystkim zagadnieniu aktywnej integracji. Po „okrągłym stole” dnia 16 października nastąpi spotkanie na poziomie ministerialnym.

Walka z różnymi dyskryminacjami

W ramach kontynuacji „europejskiego roku równości szans” w 2007 r., francuska prezydencja czuwać będzie nad postępowaniem w walce z różnymi formami dyskryminacji w Europie. Sprzyjać będzie negocjacom i porozumieniu w zakresie spodziewanej propozycji ze strony Komisji w ramach odnowionej agendy społecznej.

W dniach 29 i 30 września w Paryżu odbędzie się szczyt równości szans.

Równość kobiet i mężczyzn

Nadal konieczne jest podejmowanie wysiłków dla uzyskania postępu w dziedzinie równości między kobietami i mężczyznami, w szczególności dla poprawy jakości zatrudniania kobiet, zniwelowania istniejących jeszcze różnic w wynagrodzeniu i ułatwienia godzenia życia zawodowego i rodzinnego.

W tym kontekście, prezydencja wspierać będzie inicjatywy, które podejmie Komisja na rzecz zrewidowania dyrektywy 92/85 z 19 października 1992 roku w sprawie urlopów macierzyńskich, dyrektywy 96/34 z 3 czerwca 1996 roku o urlopiach rodzicielskich oraz dyrektywy 86/613 dotyczącej równego traktowania osób pracujących na własny rachunek i w zawodach rolniczych.

W dniach 13 i 14 listopada zostaną zorganizowane konferencja oraz spotkanie resortowe na temat równości zawodowej kobiet i mężczyzn.

Prezydencja wspierać będzie też inicjatywy zmierzające ku pełnemu uznaniu praw kobiet w Europie.

Zdrowie

Prezydencja zamierza położyć szczególny nacisk na trzy główne zagadnienia:

- choroba Alzheimera: prezydencja promować będzie objęcie lepszą opieką chorych i ich rodzin przez podjęcie prac w trzech kierunkach: zdrowie, solidarność, badania naukowe. Prace te powinny sprzyjać wymianie i dzieleniu się doświadczeniami krajowymi oraz - w razie sprzyjających okoliczności – podjęciu współpracy w dziedzinie, która dotyczy ogółu krajów członkowskich, w związku ze starzeniem się społeczeństw. W dniach 30 i 31 października w Paryżu poświęcona temu będzie wielka konferencja europejska;
- wzmocnienie bezpieczeństwa sanitarnego w Europie: w świetle uzyskanego doświadczenia w przygotowaniach do pandemii grypy, chodzi o poszukiwanie, przy zachowaniu zasady subsydiarności, dróg poprawy koordynacji zarządzania ryzykiem sanitarnym o dużym zasięgu na obszarze Unii. Temat ten zostanie podjęty w szczególności podczas nieformalnego spotkania ministrów zdrowia, przewidzianego na 8-9 września w Angers;
- Europa zdrowia w służbie pacjentów: francuska prezydencja przyczyni się do postępu prac w zakresie oczekiwanej propozycji ze strony Komisji.

Usługi użyteczności publicznej o charakterze ekonomicznym oraz usługi socjalne użyteczności publicznej

Usługi użyteczności publicznej o charakterze ekonomicznym oraz usługi socjalne użyteczności publicznej odgrywają pierwszoplanową rolę w promowaniu spójności społecznej i terytorialnej Unii.

Francuska prezydencja zamierza zatem prowadzić dalszą refleksję nad prawnym zabezpieczeniem usług użyteczności publicznej o charakterze ekonomicznym w celu zagwarantowania uwzględnienia specyfiki ich zadań i ich cech charakterystycznych w podejściu sektorowym. W dniach 28 i 29 października odbędzie się forum o usługach socjalnych użyteczności publicznej.

➤ ***Odnowione plany w zakresie polityki spójności***

Francuska prezydencja przyczyni się do postępów w refleksji nad polityką spójności, w nawiązaniu do prac prowadzonych w szczególności podczas nieformalnego spotkania na Azorach (listopad 2007) a następnie podczas konferencji o przyszłości polityki spójności (kwiecień 2008).

Francuska prezydencja zapewni również przestrzeganie Agendy terytorialnej i Karty Lipskiej na rzecz zrównoważonego rozwoju urbanistycznego. Z tego tytułu zaproponuje działania, takie jak przyjęcie « wzorca zrównoważonego miasta », opartego na kryteriach technicznych i na wskaźnikach operacyjnych charakteryzujących zrównoważone miasto.

Francuska prezydencja prowadzić będzie dalszą refleksję podjętą w oparciu o komunikat w sprawie « *Strategii na rzecz regionów peryferyjnych: bilans i perspektywy* » i o oczekiwane wnioski z konsultacji publicznej. Należy mianowicie dowartościować atuty tych regionów oraz rolę, jaką mogą odegrać w Unii Europejskiej, na przykład pod względem bioróżnorodności, polityki morskiej, czy w prowadzeniu spraw związanych ze zmianami klimatycznymi.

Podobnie, prezydencja przywiązywać będzie wagę do postępu w refleksji toczonej nad przyszłymi stosunkami z krajami i terytoriami zamorskimi.

1.3. Europa innowacji i konkurencyjności

➤ ***Europa wiedzy i mobilności***

Edukacja, kształcenie i innowacja stanowią filary społeczeństwa opartego na wiedzy, na tych filarach Europa winna dalej prowadzić własną inwestycję i rozwijać wartość dodaną, jaką wnosi; filary te stanowią ważny wkład w wysiłki podejmowane dla poprawy wzrostu gospodarczego, zatrudnienia, konkurencyjności i spójności społecznej w Europie, wpisując się w ten sposób w pełni w strategię lizbońską; odgrywają zasadniczą rolę w integracji młodzieży i przystosowaniu pracowników do coraz bardziej złożonych społeczeństw i gospodarek.

Cele te są podejmowane w ramach wspólnotowych poprzez wzmocnienie roli edukacji i kształcenia w strategii lizbońskiej, przez wdrożenie w krajach członkowskich strategii na rzecz edukacji i kształcenia przez całe życie, promocji innowacji i kreatywności, przez co przyczyniają się do rozwoju trójkąta wiedzy (edukacja, innowacja, badania naukowe), a także przez wzmocnienie europejskich przestrzeni edukacji i kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego i badań naukowych, które są niezbędne dla utrzymania atrakcyjności europejskich systemów edukacji na świecie.

Utworzenie przestrzeni wiedzy i mobilności zakłada również umocnienie więzi pomiędzy europejskimi obywatelami, poprzez naukę, opanowanie i używanie kilku języków obcych. Francuska prezydencja przywiązywać zatem będzie szczególną wagę do różnorodności językowej.

Promocja mobilności studentów i praktykantów

Zapewnienie jakości w szkolnictwie wyższym, uogólnionej na poziomie europejskim, stanowi temat, na który francuska prezydencja zamierza położyć nacisk sprzyjając wymianie studentów, kadry dydaktycznej i badawczej. Z tego względu kierować będzie końcowymi pracami dotyczącymi decyzji co do programu « Erasmus Mundus 2009-2013 ». We wrześniu odbędzie się konferencja w Strasburgu, w trakcie której głównym opracowywanym tematem będzie kwestia zapewnienia takiej jakości.

Francuska prezydencja przywiąże szczególną wagę do mobilności praktykantów. Sposoby poprawy tej mobilności praktykantów zostaną zbadane podczas konferencji europejskiej na temat « Kształcenie początkowe młodzieży w systemie przemiennym z pracą zawodową: europeizacja przebiegu kształcenia » w listopadzie 2008 roku w ramach Europejskiego Salonu Edukacji.

Przyspieszenie budowy rzeczywistej europejskiej przestrzeni badawczej

Przyspieszenie budowy europejskiej przestrzeni badawczej i sprawienie, by była bardziej skuteczna, oto istotne zadania francuskiej prezydencji, które wpisują się w ramy « procesu z Lublany » uruchomionego przez prezydencję słoweńską.

Francuska prezydencja pragnie doprowadzić do przyjęcia wniosków w zakresie wspólnego programowania, mobilności naukowców i strategii międzynarodowej współpracy europejskiej przestrzeni badawczej. Pragnie doprowadzić do porozumienia co do ram prawnych dla nowych infrastruktur badawczych paneuropejskich. Jeśli chodzi o sprawę wielkich infrastruktur badawczych, prezydencja dbać będzie o to, by powstała wspólna wizja strategiczna.

Francuska prezydencja uruchomi również prace mające na celu zdefiniowanie « wizji w perspektywie roku 2020 » europejskiej przestrzeni badawczej. W tych ramach odbędą się debaty resortowe na temat głównych wyzwań, przed którymi stoi europejska nauka, aby określić kierunki odnośnie do priorytetowych zagadnień, jak energetyka czy zmiany klimatyczne, żywność i agronomia, zdrowie i starzenie się, czy społeczeństwo informacji.

Dowartościowanie dorobku Procesu Kopenhaskiego w dziedzinie nauczania zawodu i kształcenia zawodowego

Konsultacja dotycząca « Europejskiego systemu transferu punktów kredytowych dla celów kształcenia i szkolenia zawodowego (ECVET) » była prowadzona w krajach europejskich uczestniczących w Procesie Kopenhaskim. Komisja przedstawiła projekt zalecenia na ten właśnie temat oraz projekt zalecenia w zakresie zapewnienia jakości w kształceniu zawodowym. Francuska prezydencja będzie starała się doprowadzić do podjęcia decyzji dla tych dwóch zaleceń.

Nieformalne spotkanie ministrów w listopadzie 2008 roku w Bordeaux stanowić będzie okazję do sporządzenia pełnego bilansu odnośnie Procesu Kopenhaskiego, z uwzględnieniem prowadzonych eksperymentów zarówno w zakresie europejskich ram przyznawania dyplomów w powiązaniu z wdrożonymi ramami krajowymi, jak i w zakresie tego nowego europejskiego systemu punktów kredytowych dla celów kształcenia i szkolenia zawodowego. Kształcenie ustawiczne w ramach uczelni wyższej będzie również badane podczas tego spotkania nieformalnego, w powiązaniu z inicjatywą Europejskiego Stowarzyszenia Uniwersytetów w tej dziedzinie.

Stworzenie każdemu możliwości kształtowania własnego przebiegu edukacji i kariery zawodowej

Francuska prezydencja zajmie się tematem orientacji, informacji i doradztwa, aby umożliwić przechodzenie od jednego przebiegu edukacji do innego, a także wprowadzania zmian w karierze zawodowej. Takie podejście pozwoli zmniejszyć liczbę przypadków opuszczania systemu kształcenia szkolnego bez uzyskania kwalifikacji i sprzyjać sukcesom szkolnym. Prezydencja zorganizuje we wrześniu 2008 roku w Lyonie konferencję na ten temat.

Korzystanie z szans jakie stwarza badanie przestrzeni kosmicznej

Przestrzeń kosmiczna stanowi wspaniały wektor rozwoju i konkurencyjności dla europejskiego przemysłu. Francuska prezydencja będzie więc wspierała rozwój i dynamikę przemian w tym obiecującym sektorze.

Wraz z rozwojem programów Galileo i GMES (*Global Monitoring for Environment and Security*), wiele ich zastosowań będzie mogło służyć obywatelom, czy to na poziomie lepszej obserwacji danych związanych ze środowiskiem naturalnym, czy w zakresie lepszego radzenia sobie z zagrożeniami naturalnymi czy przemysłowymi. Forum GMES zorganizowane we wrześniu 2008 roku w Lille będzie znakiem uruchomienia pierwszych usług typu GMES i pozwoli przedstawić użytkownikom spodziewane korzyści. Temat ten zostanie podjęty podczas posiedzenia Rady nt. konkurencyjności w grudniu 2008 roku.

Francuska prezydencja pragnie również umocnić rolę Unii Europejskiej jako pierwszoplanowego podmiotu w polityce przestrzeni kosmicznej, mającej w tym zakresie politykę ambitną, autonomiczną i spójną.

Nieformalne spotkanie europejskich ministrów resortów odpowiedzialnych za badania przestrzeni kosmicznej, z udziałem Parlamentu Europejskiego i Komisji, odbędzie się w europejskim Porcie kosmicznym w Kourou w dniach 21 i 22 lipca 2008 r. Pozwoli to omówić nowe priorytety, które Unia Europejska może rozwinąć w dziedzinie kosmicznej, na przykład pod względem zmian klimatycznych, bezpieczeństwa czy konkurencyjności.

➤ Europa konkurencyjności

Francuska prezydencja będzie dbała o promocję europejskiej konkurencyjności w wymiarze zarówno wewnętrznym, jak i zewnętrznym.

Zabiegać będzie o porozumienie w zakresie działań na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) – o tzw. europejski « *Small Business Act* » - wysuwane przez Komisję. Prezydencja zaproponuje pracę nad dostępem do finansowania, zwłaszcza dla MŚP innowacyjnych, następnie nad integracją rynku wewnętrznego, korzystną dla MŚP, zwłaszcza poprzez przyjęcie statusu europejskiej spółki prywatnej, a także nad ochroną praw własności przemysłowej i promowaniem przedsiębiorczości. Prowadzić będzie dalsze prace nad ułatwionym dostępem MŚP do zamówień publicznych i nad uproszczeniem otoczenia administracyjnego i prawnego MŚP.

Francuska prezydencja prowadzić będzie prace nad zrównoważoną polityką przemysłową przedstawioną przez Komisję. Przejście w kierunku gospodarki o obniżonej emisji dwutlenku węgla stanowi bowiem nie tylko koszt, ale i poważną szansę dla europejskiego przemysłu: Europa może ułatwić to przejście i przemienić je w przewagę konkurencyjną, poprzez promowanie technologii o niskiej emisji CO₂, zdefiniowanie norm i standardów wspólnych w dziedzinie sprawności środowiskowej i stymulowanie popytu. Wyzwanie polega na umożliwieniu przemysłowi europejskiemu pełnego wykorzystania nowych rynków i dogodnych okoliczności, będąc w czołówce przemian zmierzających ku « zielonej » gospodarce. W dziedzinie fiskalnej, francuska prezydencja prowadzić będzie refleksję nad możliwością wprowadzenia obniżonej stawki podatku VAT na produkty « zielone », w nawiązaniu do spodziewanego komunikatu Komisji europejskiej na ten temat.

Klasy konkurencyjne są kluczowym instrumentem konkurencyjności przemysłu i gospodarki. W oparciu o komunikat Komisji o klastrach, francuska prezydencja zbada sposoby sprzyjania powstawaniu europejskich klastrów o zasięgu światowym.

Francuska prezydencja dbać będzie o dalsze podejmowanie wysiłków na rzecz rozwoju infrastruktur technologii informacji, jako strategicznych z punktu widzenia konkurencyjności Europy, w szczególności w zakresie stacjonarnego i mobilnego dostępu szerokopasmowego o najwyższej szybkości łącza.

Ponadto francuska prezydencja zabiegać będzie o porozumienie w zakresie zrewidowania europejskich ram prawnych w dziedzinie sieci i usług łączności telekomunikacji elektronicznej («trzeci pakiet telekomunikacyjny»), będący głównym wyzwaniem dla konkurencyjnej Europy.

➤ **Europa jako gwarant interesów europejskich firm i konsumentów**

W nawiązaniu do komunikatu Komisji pt. «*Wspólny rynek dla Europy XXI wieku*» z 20 listopada 2007 roku, prezydencja zmierzać będzie ku dalszemu pogłębieniu rynku wewnętrznego, zwracając przy tym szczególną uwagę na zniesienie barier stanowiących przeszkodę dla wymiany handlowej i ochrony konsumentów.

Francuska prezydencja kontynuować będzie też wysiłki prezydencji słoweńskiej na rzecz jednolitego systemu prawnego w dziedzinie patentów, co stanowić będzie prawdziwą poprawę sytuacji przedsiębiorstw, a w szczególności MŚP. Starać się będzie o postępy w wypracowaniu patentu wspólnotowego, który posiadałby jednolity charakter na całym terytorium Unii, za dostępny koszt finansowy, przy zagwarantowaniu maksymalnego bezpieczeństwa prawnego i przy zachowaniu obecnego stanu równowagi językowej.

Prezydencja zamierza wzmocnić na poziomie wspólnotowym walkę z podróbkami, aby zabezpieczyć się przed zagrożeniami ze strony falsyfikatów dla zdrowia, bezpieczeństwa, gospodarki, zatrudnienia i działalności twórczej. Konieczne jest zmobilizowanie Unii Europejskiej i Krajów członkowskich w związku z tym problemem. W nawiązaniu do spodziewanego komunikatu Komisji, prezydencja proponuje zintegrowany plan na okres 2009-2011 obejmujący kilka większych kierunków, a wśród nich walkę z podróbkami niebezpiecznymi dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów oraz walkę z globalizacją tego zjawiska, w szczególności w ramach negocjacji z krajami spoza Unii. Wspierać będzie utworzenie europejskiego obserwatorium podróbek.

Prezydencja będzie dalej prowadziła prace rozpoczęte na rzecz modernizacji służb celnych i ułatwienia handlu, w szczególności poprzez wdrożenie scentralizowanej odprawy celnej. Z okazji 40. rocznicy europejskiej unii celnej, zostanie położony nacisk na przyszłą rolę służb celnych.

Prezydencja dbać będzie o wzmocnienie ochrony konsumentów na obszarze rynku wewnętrznego. W szczególności popierać będzie zasadę zrewidowania dorobku wspólnotowego w zakresie ochrony konsumentów oraz inicjatywę Komisji stworzenia tablicy wskaźników rynku konsumentów. Zabiegać będzie o postępy w dziedzinie propozycji rozporządzenia dotyczącego informowania konsumentów o produktach spożywczych, a także o zrewidowanie rozporządzenia dotyczącego nowej żywności. Prezydencja starać się będzie o wypracowanie przed końcem roku porozumienia z Parlamentem Europejskim w dziedzinie propozycji legislacyjnej o bezpieczeństwie zabawek, co jest obecnie na etapie dyskusji.

Prezydencja będzie dalej prowadziła inicjatywę «stanowienie lepszego ustawodawstwa». Pragnie w szczególności położyć nacisk na dostęp do prawa, aby prawodawstwo wspólnotowe stało się bardziej przystępne.

Prezydencja starać się będzie o postęp w inicjatywach w dziedzinie fiskalnej, w tym gdy zostają zidentyfikowane przeszkody na drodze do dobrego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Zamierza w szczególności uzyskać postęp w dyskusjach na temat zrewidowania systemu mającego zastosowanie do usług finansowych w dziedzinie VAT oraz zrewidowanie zasad stosowanych do akcyzy na paliwa. Prezydencja zabiegać też będzie o porozumienie polityczne co do propozycji dyrektywy, którą przedstawi Komisja w lipcu na temat obniżonych stawek podatku VAT.

Walka z oszustwami i z uchylaniem się od płacenia podatków stanowi kolejny sposób zniesienia barier dla rynku wewnętrznego. W tej dziedzinie prezydencja zabiegać będzie o postęp prac mających wypełnić luki w dyrektywie o oszczędzaniu, będzie wspierała prace mające na celu wzmocnienie systemów walki z oszustwami w ramach obecnie obowiązującego systemu podatku VAT, mając na uwadze szybkie wdrożenie tych systemów; wreszcie, będzie sprzyjała utworzeniu struktury współpracy mającej zwalczać oszustwa w dziedzinie VAT (Eurofisc).

1.4. Europa gospodarcza i finansowa na rzecz wzrostu i zatrudnienia

➤ *Wzmocnienie stabilności finansowej*

Rozwój i wzrastająca integracja rynków finansowych pozwoliły wypracować dodatkowe zasoby dla finansowania gospodarki, przy jednoczesnym podziale ryzyka. Jednakże zakłócenia trwające od lata 2007 roku podkreślają jak bardzo konieczne jest wzmocnienie stabilności i przejrzystości systemu finansowego oraz zaradzenie tym dysfunkcjom.

Francuska prezydencja wdroży mapę drogową stabilności finansowej, kładąc nacisk na konieczność większej przejrzystości rynków, na zwiększenie odpowiedzialności poszczególnych podmiotów sfery finansowej oraz na uruchomienie odpowiedniego nadzoru transeuropejskich grup finansowych.

W odniesieniu do przejrzystości, powinien zostać podjęty szczególny wysiłek ze strony osób zawodowo związanych z daną dziedziną oraz ze strony odpowiednich władz dla zapewnienia inwestorom pełnej i czytelnej informacji. Francuska prezydencja poszukiwać będzie porozumienia dotyczącego agencji ratingowych aby ustanowić skuteczny system kontroli na poziomie europejskim. Francuska prezydencja nalegać będzie również na zarządzanie płynnością i na przetwarzanie operacji sekurytyzacji w ramach zrewidowania dyrektywy o adekwatności kapitałowej. Prace te będą prowadzone w powiązaniu z działaniami podjętymi na poziomie międzynarodowym, w odniesieniu do których prezydencja będzie poszukiwała zbieżności stanowisk.

➤ *Poprawa systemu europejskiego nadzoru*

Francuska prezydencja będzie starała się wzmocnić nadzór nad transgranicznymi grupami finansowymi i sprzyjać zbieżnemu stosowaniu prawa finansowego na całym obszarze europejskim. W szczególności jeśli chodzi o ubezpieczenia, czuwać będzie nad tym, by przyjęcie systemu « Solvency II » umożliwiło harmonizację zasad i praktyk kontrolnych, tak by następowała integracja europejskiego rynku ubezpieczeń i by ustanowić lepszą ochronę ubezpieczonych.

➤ *Dalsza integracja finansowa w Europie*

Detaliczne usługi finansowe stanowią ważny aspekt codziennego życia obywateli Unii Europejskiej, ale ich integracja jest jeszcze niewystarczająca. W tym kontekście, francuska prezydencja starać się będzie o zaspokojenie uprawnionych oczekiwań europejskich obywateli, w szczególności poprzez poparcie dla inicjatywy realizowanej na poziomie europejskim na rzecz zniesienia ograniczeń dla mobilności bankowej i przez sprzyjanie pracom mającym na celu ustanowienie jednolitego rynku usług płatniczych.

W odniesieniu do działalności typu back office, prócz samych prac nad projektem « *Target 2 Securities* » europejskiego systemu banków centralnych oraz Europejskiego Banku Centralnego, francuska prezydencja wystąpi do Rady o ocenę inicjatyw europejskich w celu doprowadzenia do większej porównywalności cen, lepszej harmonizacji prawnej i podatkowej oraz lepszego nadzoru ostrożnościowego na poziomie europejskim.

Prezydencja zabiegać będzie o wprowadzenie paszportu europejskiego dla przedsiębiorstw zarządzających aktywami w związku ze zmianą dyrektywy UCITS, w celu urzeczywistnienia wreszcie jednolitego rynku zarządzania finansowego.

➤ **Zapewnienie dobrego funkcjonowania Unii gospodarczej i walutowej**

Francuska prezydencja odznaczać się będzie kilkoma ważnymi wydarzeniami dla Unii Gospodarczej i Walutowej (UGW).

W tym roku, UGW obchodzi dziesiątą rocznicę powstania; minione lata sprawiają, że wspólna waluta jawi się jako sukces, chociaż pozostają pewne wyzwania dla zapewnienia dobrego funkcjonowania Unii Gospodarczej i Walutowej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. W tym kontekście, w następstwie komunikatu Komisji oraz prac, które zostały podjęte za prezydencji słoweńskiej, francuska prezydencja zabiegać będzie o to, by Rada pracowała nadal w ścisłym współdziałaniu z Eurogrupą nad propozycjami wysuniętymi przez Komisję. Francuska prezydencja przywiązywać będzie szczególne znaczenie do lepszej koordynacji w strefie euro, w tym poprzez wzmocniony dialog z partnerami społecznymi, aby bardziej uwzględnić zmiany gospodarcze w tej strefie w zakresie rynku pracy i konkurencyjności. Sprzyjać będzie umocnieniu roli strefy euro na międzynarodowej scenie finansowej, w nawiązaniu do postępów uczynionych w roku 2007, a także przez wykorzystanie szczytów Unii z udziałem krajów trzecich (UE-Chiny, ASEM...), które pozwolą w szczególności wykazać umiejętność Unii argumentowania na rzecz jej podstawowych interesów.

W trakcie tego półrocza, prezydencja prowadzić będzie prace dotyczące wdrożenia Paktu na rzecz stabilności i wzrostu, w szczególności w zakresie procedur wobec nadmiernego deficytu publicznego. W ramach Strategii Lizbońskiej, odnowionej w 2005 roku, Rada przystąpi do wymiany poglądów na przekrojowe tematy interesu wspólnego dla Unii, na bazie krajowych programów reform prezentowanych przez kraje członkowskie na jesieni.

W dziedzinie statystyki, francuska prezydencja będzie kontynuowała prowadzone już prace, na zasadzie ciągłości z poprzednimi prezydencjami, spodziewając się postępów odnośnie do ogółu regulacji obecnie dyskutowanych.

Wreszcie, podczas prezydencji francuskiej zostanie wyznaczony nowy przewodniczący Eurogrupy.

2. UWRAŻLIWIANIE EUROPY NA PRAWA, BEZPIECZEŃSTWO I ASPIRACJE OBYWATELI

2.1. Przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości

Rozwijanie jednolitej przestrzeni sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa stało się zasadniczym wymiarem budowania wspólnoty europejskiej, która opiera się na równowadze pomiędzy swobodnym przepływem osób, umacnianiem bezpieczeństwa obywateli Unii i przestrzeganiem praw podstawowych oraz wolności osobistych. Wierna tej równowadze, francuska prezydencja ma skoncentrować się na ustanawianiu nowego postępu w tej dziedzinie.

Na francuskiej prezydencji w drugim półroczu 2008 r. spoczywać będzie obowiązek czuwania nad ciągłością wysiłków podejmowanych w ostatnich latach na rzecz wyposażenia Unii w instrumenty niezbędne dla ściślejszej współpracy pomiędzy władzami krajów członkowskich, odpowiedzialnymi za wymiar sprawiedliwości i bezpieczeństwo oraz przygotowywanie przyszłości.

W tym celu, w drugim półroczu, zaprezentowane zostaną wyniki prac tzw. « Grupy Przyszłości », które pozwoliły ministrom spraw wewnętrznych i imigracji z jednej strony, a z inicjatywy Francji również przedstawicielom wymiaru sprawiedliwości, poddać pod refleksję główne zasady, które powinny przyświecać następnemu etapowi rozwoju naszej wspólnej przestrzeni.

➤ *W kierunku nowej wspólnej polityki azylowej i imigracyjnej*

W grudniu 2007 roku Rada Europejska uznała, że rozwijanie globalnej polityki europejskiej w dziedzinie migracji pozostaje głównym priorytetem Unii i w związku z tym podkreślała konieczność nowego zaangażowania politycznego w tej dziedzinie. Na to właśnie wezwanie odpowie francuska prezydencja proponując swym partnerom przyjęcie na forum Rady Europejskiej europejskiego Paktu na rzecz skoordynowanej polityki imigracyjno-azylowej.

Ambicją tego Paktu będzie położenie podwalin pod wspólną politykę wzmocnioną w duchu odpowiedzialności i solidarności, opartą na trójwymiarowym, Globalnym Podejściu do Migracji, które obejmować będzie lepszą organizację legalnej migracji, bardziej skuteczną walkę z nielegalną imigracją oraz promowanie ścisłej współpracy pomiędzy krajami pochodzenia, krajami tranzytowymi i krajami docelowymi dla przemieszczających się obywateli.

Niezależnie od podziału kompetencji pomiędzy Unię Europejską i jej kraje członkowskie, który należy respektować, decyzje podejmowane przez jedno państwo w obszarze swobodnego przemieszczania się osób mają wpływ na pozostałe państwa. W tym duchu, Pakt obejmować będzie szereg ważnych zobowiązań politycznych, których monitorowanie zapewnić będzie Rada Europejska.

I tak, w ramach Paktu, francuska prezydencja wystosuje apel o organizowanie legalnej imigracji, uwzględniającej zapotrzebowanie i zdolności krajów członkowskich do przyjmowania nowych obywateli, do sprzyjania integracji zwalczania nielegalnej imigracji, w szczególności poprzez zapewnienie skutecznego wydalania nielegalnych imigrantów, lepszą ochronę Europy poprzez poprawę efektywności kontroli granicznej, tworzenie wspólnego europejskiego systemu azylowego i rozwijanie współpracy z krajami pochodzenia i tranzytu przemieszczających się osób, sprzyjające ich rozwojowi.

Naturalnie, francuska prezydencja dołoży starań o nadanie konkretnego kształtu zasadniczym kierunkom Paktu na rzecz imigracji i azylu:

- w dziedzinie legalnej migracji, postara się doprowadzić do końca negocjacje nad propozycją dyrektywy na temat warunków wjazdu i pobytu wysoko wykwalifikowanych pracowników, która ma na celu wzmocnienie atrakcyjności Unii Europejskiej poprzez wprowadzenie działań wspierających mobilność tych osób w ramach wspólnego obszaru;
- w zakresie integracji, w dniach 3 i 4 listopada 2008 roku zorganizuje konferencję ministerialną poświęconą integracji, w celu przyczynienia się do wdrożenia europejskiego harmonogramu działań w tej dziedzinie;
- w odniesieniu do nielegalnej imigracji, starać się będzie o uzyskanie porozumienia już przy pierwszym czytaniu projektu dyrektywy wprowadzającej sankcje przeciwko pracodawcom zatrudniającym cudzoziemców o nieuregulowanym statusie. Takie działanie wydaje się niezbędnym uzupełnieniem bardziej skutecznej polityki wydalania nielegalnych imigrantów, przyczyniając się do zwalczania popytu na nielegalną pracę, stanowiącego zachętę dla kandydatów do nielegalnej imigracji;
- w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi UE, kontynuować będzie prace mające na celu umożliwienie Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Granicach Zewnętrznych FRONTEX pełnego wypełniania swojej misji i doprowadzenie do tego, by stała się skuteczniejszym narzędziem solidarności Unii wspierającym kraje członkowskie w sytuacjach kryzysowych. W oparciu o refleksje na forum Rady Zarządzającej Agencji, przeanalizuje ona, z uwzględnieniem specyfiki sytuacji na granicach lądowych i morskich Unii Europejskiej, sposoby wzmocnienia jej operacyjnej roli;
- wspólna polityka wizowa będzie bardzo uważnie monitorowana i ma na celu przyjęcie właściwego Kodeksu Wspólnotowego oraz promowanie rozwoju Systemu Informacji Wizowej (VIS), a w szczególności rozwijanie biometrii. Dążyć się będzie do uzyskania wzajemności, zwłaszcza poprzez rozszerzenie amerykańskiego programu zwolnienia z obowiązku wizowego na tych obywateli Unii, którzy nie są nim jeszcze objęci;
- jeżeli chodzi o azyl, to francuska prezydencja skieruje swe wysiłki na rozpoczęcie nowego etapu we wprowadzaniu wspólnego europejskiego systemu azylowego, uwzględniającego Plan Działania, który Komisja Europejska przedstawiła w czerwcu. W tym celu, w dniach 8 i 9 września 2008 zorganizuje konferencję ministerialną, która umożliwi wymianę poglądów pomiędzy krajami członkowskimi i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. Nie zapominając o celach wspólnej procedury azylowej i jednolitego statusu obowiązującego w całej UE, prezydencja zapewni promowanie działań o charakterze praktycznym, które mogą wspomagać kraje członkowskie, a zwłaszcza utworzenie Europejskiego Biura Wspierania Współpracy. Wreszcie podda analizie inne propozycje legislacyjne, które Komisja mogłaby zgłosić przed końcem 2008 r., jeżeli chodzi o warunki admisyjności osób zwracających się o azyl, jak i określenie kraju członkowskiego właściwego dla rozpatrzenia wniosku o azyl (Konwencja Dublińska i Eurodac);
- posiedzenie drugiej Euroafrykańskiej Konferencji Ministerialnej nt. Migracji i Rozwoju w Paryżu w dniach 20 i 21 października bieżącego roku stanowić będzie okazję do wznowienia wdrażania Planu Działania przyjętego w Rabacie w lipcu 2006 r., poprzez nadanie mu bardziej konkretnego wymiaru. Celem tego spotkania będzie identyfikacja projektów mogących nadać konkretny kształt współpracy pomiędzy krajami pochodzenia, krajami tranzytu i krajami docelowymi przemieszczających się osób w trzech dziedzinach, jakie obejmuje Globalne Podejście do Migracji. To Globalne Podejście

będzie zresztą przedmiotem oceny, na podstawie komunikatu Komisji, na forum Rady Europejskiej w dniach 11 i 12 grudnia 2008 roku.

- Wszystkie te działania wpisywać się będą w ciągłość programów z Tampere (1999-2003) i Programu Haskiego (2004-2009) oraz w komunikat Komisji z 17 czerwca na temat wspólnej dla Europy polityki imigracyjnej. Stanowiąc będą elementy skutecznej i zrównoważonej wspólnej polityki migracyjnej.

- **Europa bezpieczniejsza dla swych obywateli**

Francuska prezydencja stawia sobie za cel zwiększenie skuteczności walki z przestępczością i zagrożeniem bezpieczeństwa obywateli we wszystkich jego wymiarach:

- w walce z międzynarodowym terroryzmem, która jednoczy kraje członkowskie, dążyć będzie do rozwijania wspólnych narzędzi, jakimi są: utworzenie bazy danych na temat wydarzeń odnoszących się do zagrożeń lub popełniania wrogich czynów z użyciem broni jądrowej, radiologicznej, biologicznej lub chemicznej, wzmocnienie i zwiększenie roli Wspólnego Centrum Sytuacyjnego UE przy Sekretariacie Generalnym Rady (SitCen), kontynuowania prac związanych z wykorzystywaniem Internetu dla celów terrorystycznych (« *check the web* »), opracowanie księgi dobrych praktyk do użytku głównie w środowisku penitencjarnym, w ramach wysiłków mających na celu przeciwdziałanie radykalizacji i rekrutacji terrorystów, analiza działań mogących umożliwić dostęp personelu konsularnego do stosownych informacji zawartych w Systemie Informacyjnym Schengen (SIS), zgodnie ze strategią wczesnego wykrywania osób podejrzanych o działalność terrorystyczną;
- w dziedzinie walki z przestępczością zorganizowaną francuska prezydencja zaproponuje swoim partnerom zaostreżenie środków represji w odniesieniu do cyberprzestępczości, poprzez stworzenie platformy sygnalizowania niedozwolonych treści przy współpracy z Europejskim Urzędem Policji i Europejskim Kolegium Policyjnym. Niezależnie od tego, uwrażliwi kraje członkowskie na handel bronią pochodzącą z Bałkanów, w ramach wspólnej operacji na ich szlakach drogowych i kolejowych oraz na trasach krajów tranzytowych. Wspierać będzie uruchomienie europejskiej sieci współpracy szefów jednostek wyspecjalizowanych w zwalczaniu handlu ludźmi;
- w zakresie zwalczania handlu narkotykami, do francuskiej prezydencji należeć będzie, na bazie propozycji Komisji, doprowadzenie do końca prac nad nowym Planem Działania Unii wobec Narkotyków na lata 2009-2012. W ramach działań skierowanych na kraje lub regiony szczególnie dotknięte handlem środkami odurzającymi lub chemicznymi prekursorami, zwróci ona szczególną uwagę na zachodnią część basenu Morza Śródziemnego, gdzie zaproponuje stworzenie Centrum Koordynacji Walki z Narkotykami pod nazwą CECLAD-M. Będą też analizowane warunki ściślejszego dialogu z Afryką zachodnią, która stała się ważnym regionem przerzutowym dla kokainy pochodzącej z Ameryki Łacińskiej;
- wreszcie w ramach walki z eko-mafiami, francuska prezydencja starać się będzie o znalezienie najlepszego sposobu zwalczania przemytu odpadów toksycznych.

Następnie francuska prezydencja poczyni wysiłki na rzecz konsolidacji europejskiego fundamentu, na którym opiera się coraz ściślejsza współpraca pomiędzy kompetentnymi władzami krajów członkowskich. Zapewni dalsze rozwijanie Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II). W tym samym duchu, czuwać będzie nad ostatecznym przyjęciem decyzji włączającej do porządku prawnego Unii Europejskiej głównych zapisów Traktatu z Prüm, który w szczególności otworzył drogę do niezbędnej przy zwalczaniu

poważnych przestępstw wymiany danych na temat DNA, cyfrowych zapisów odcisków palców czy numerów rejestracyjnych pojazdów.

Ponadto, francuska prezydencja przywiązywać będzie dużą wagę do sfinalizowania prac umożliwiających włączenie Europejskiego Urzędu Policji (Europolu) do porządku prawnego Unii Europejskiej. W dziedzinie szkoleń, działalność Europejskiego Kolegium Policyjnego oceniana będzie ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb w zakresie współpracy operacyjnej. Zachęcać się będzie do wymiany informacji pomiędzy Europolem i Frontexem w celu lepszego zwalczania siatek wyspecjalizowanych w nielegalnym przetrzymaniu osób i tym sposobem zwalczać przestępczość zorganizowaną.

Podczas swojej prezydencji Francja zaproponuje swoim partnerom opracowanie metodologii i księgi dobrych praktyk mającej na celu promowanie modelu ośrodków współpracy policyjnej i celnej pomiędzy krajami członkowskimi oraz wypracowanie zasad wykorzystania łączności radiowej w strefach przygranicznych. Podejmie również inicjatywę tworzenia mieszanych patroli kolejowych, na bazie możliwości jakie stwarza Traktat z Prüm, i prowadzenia refleksji nad « europejskimi komisariatami » obejmującymi funkcjonariuszy z krajów członkowskich, których dotyczą te ruchy migracyjne, w strefach o dużym nasileniu ruchu turystycznego lub będących areną ważnych wydarzeń.

Rozważy się stworzenie innych narzędzi operacyjnych w odniesieniu do zrabowanych dóbr kultury (stworzenie europejskiej bazy danych i wzmocnienie współpracy operacyjnej w odniesieniu do paserstwa) czy też walki z wykorzystywaniem do celów przestępczych możliwości jakie stwarzają umowy « roamingowe » pomiędzy operatorami telefonii komórkowej.

Wreszcie, co się tyczy wymiaru zewnętrznego, Prezydencja zapoczątkuje rozważania nad perspektywami i instrumentami dla stosunków Unii Europejskiej z krajami trzecimi w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych.

Ministerialne zebrania z udziałem Rosji i Stanów Zjednoczonych będą okazją do pogłębienia współpracy z tymi dwoma krajami w poszanowaniu dla wartości europejskich. Francuska prezydencja kontynuować będzie refleksję nad umową o ochronie danych ze Stanami Zjednoczonymi, która mogłaby stanowić podstawę do zwiększonej wymiany informacji z jednej i drugiej strony Atlantyku.

W dziedzinie walki z terroryzmem, priorytet zostanie przyznany bardziej ścisłemu dialogowi z krajami Magrebu i Sahelu. Posiedzenie Europejskiego Forum – Bałkany Zachodnie w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, które odbędzie się w Zagrzebiu 6 i 7 listopada 2008 roku, będzie okazją do zwiększenia wspólnych wysiłków na rzecz zwalczania przestępczości zorganizowanej. Analiza zagrożeń w tym zakresie zostanie pogłębiona przy udziale Europolu oraz Inicjatywy Współpracy Państw Europy Południowo-Wschodniej (SECI).

▪ ***Europa o skuteczniejszym wymiarze sprawiedliwości***

Unia Europejska bezpieczniejsza dla obywateli Europy idzie w parze z Europą skuteczniejszego wymiaru sprawiedliwości.

Francuska prezydencja starać się będzie o spowodowanie przyjęcia projektu zrewidowania decyzji powołującej jednostkę współpracy prawnej jaką jest Eurojust, Zespół ds. Współpracy Sądowej w Unii Europejskiej, która ma zwłaszcza na celu wzmocnienie pełnomocnictw krajowych członków jednostki. Równolegle, czuwać będzie ona nad tym, by dostęp ze strony Eurojust do kartotek Europolu uległ poprawie, dzięki nowemu porozumieniu pomiędzy tymi dwiema agencjami.

Prezydencja francuska dążyć będzie do przyjęcia decyzji dotyczącej utworzenia europejskiego systemu informacji na temat rejestrów skazanych, która umożliwi ich połączenie.

W kwestii ochrony dzieci, francuska prezydencja zapewni promowanie programu « alarm porwanie », przy wykorzystaniu doświadczeń z ćwiczeń przeprowadzonych w czerwcu 2008 r. z krajami Beneluksu. Szczególną uwagę przywiązywać będzie do zwiększenia bezpieczeństwa prawnego osób najbardziej narażonych, a zwłaszcza osób pełnoletnich, niezdolnych do czynności prawnych, pozostających pod opieką.

Stworzenie wspólnej europejskiej przestrzeni prawnej bez granic opiera się na wzajemnym uznawaniu i zbliżeniu prawodawstwa krajowego krajów państw członkowskich.

Ponadto, francuska prezydencja dążyć będzie do spowodowania postępu w analizie decyzji ramowej na temat kontroli przestrzegania prawa.

W kwestii harmonizacji, Rada i Parlament Europejski doszły ostatnio do porozumienia w pierwszym czytaniu w sprawie dyrektywy dotyczącej ochrony środowiska przy zastosowaniu prawa karnego. Zgodnie z tą logiką, francuska prezydencja starać się będzie o przyjęcie dyrektywy na temat zanieczyszczenia spowodowanego przez statki, która przewiduje również obowiązek dla krajów członkowskich stosowania sankcji karnych, w tym tak symptomatycznym sektorze, dla skutków, jakie mogą mieć dla środowiska nieodpowiedzialne zachowania.

W dziedzinie prawa rodzinnego, francuska prezydencja będzie dążyć do przyjęcia uregulowań dotyczących obowiązków alimentacyjnych i znalezienia rozwiązania kwestii przepisów określających prawo właściwe w sprawach rozwodowych (tzw. Rzym III).

W odniesieniu do innych aspektów wchodzących w zakres prawa cywilnego, francuska prezydencja zaproponuje swoim partnerom pogłębioną refleksję na temat wspólnych ram odniesienia w dziedzinie prawa kontraktowego. Otworzy ona debatę nad użytecznością, dla obywateli europejskich, rozważenia wzajemnego uznawania dokumentów autentycznych.

Europa sprawiedliwości może poczynić rzeczywiste postępy tylko przy pełnej mobilizacji wszystkich swoich podmiotów.

Francuska prezydencja sprzyjać będzie tworzeniu wspólnej kultury prawnej w ramach Unii Europejskiej. Będzie ona dążyć do promowania europejskiego kształcenia urzędników państwowych i kadr wymiaru sprawiedliwości. Otworzy debatę przy okazji dni poświęconych szkoleniu urzędników sądowych i prokuratorów, organizowanych w dniach 21 i 22 lipca w Bordeaux i będzie dążyć do uzyskania poparcia ze strony swoich partnerów dla perspektywy wspólnego programu szkolenia europejskiego. Jej celem będzie również rozpoczęcie już we wrześniu 2008 cyklu szkoleń z udziałem wielu szkół z krajów członkowskich, w szczególności na temat walki z terroryzmem, opieki nad niepełnoletnimi, prawa do opieki prawnej, mediacji czy właściwego dostosowania wymiaru kar.

Prezydencja francuska działać będzie na rzecz rozwoju zastosowań technologii informacyjnych w ramach wymiaru sprawiedliwości (E-Justice), w szczególności poprzez przygotowanie otwarcia w roku 2010 ogólnodostępnego tematycznego portalu europejskiego.

- ***Europa na straży podstawowych praw oraz swoich obywateli***

Budowanie wspólnej przestrzeni sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa angażuje wartości nierozdzielnie związane z obywatelstwem europejskim, które opierają się przede wszystkim na prawach i gwarancjach usankcjonowanych postanowieniami traktatów.

Promowanie praw podstawowych znajdzie się w centrum zainteresowania licznych wydarzeń organizowanych w drugim półroczu, poświęconych w szczególności ochronie danych osobowych. Przyjęcie decyzji ramowej na temat ochrony danych będzie ważnym wyzwaniem dla francuskiej prezydencji. Będzie ona kontynuować konsultacje na temat propozycji europejskiego systemu danych PNR (Passenger Name Record).

Francuska prezydencja zmobilizuje się również w dążeniu do wzmocnienia zdolności Unii do reagowania w przypadku katastrof, zwłaszcza w zakresie ochrony cywilnej. Unia Europejska stopniowo wyposaża się w środki prewencyjne, przygotowawcze i interwencyjne w celu stawienia czoła katastrofom zarówno na terenie Unii Europejskiej, jak i poza jej granicami. Prezydencja czuwać będzie nad tym, by te wysiłki były kontynuowane i intensyfikowane. W tym samym duchu dążyć będzie do wzmocnienia konsularnej współpracy pomiędzy krajami członkowskimi w ramach koncepcji « państwa wiodącego » oraz rozwijanie europejskiej sieci szkolenia konsularnego.

Co zaś się tyczy prewencji, celem francuskiej prezydencji będzie intensyfikacja prac nad wdrożeniem systemów wczesnego ostrzegania, organizacją europejskiej sieci szkolenia w dziedzinie ochrony cywilnej i pomocy humanitarnej oraz wzmocnienie współpracy w dziedzinie badań i rozwoju. Prezydencja pracować będzie nad zwiększeniem europejskich zdolności zarządzania i reagowania kryzysowego oraz nad lepszą współpracą i koordynacją ze wszystkimi kompetentnymi instancjami, od Organizacji Narodów Zjednoczonych poczynając. W kwestii interwencji dążyć będzie do identyfikacji luk w dziedzinie transportu, koordynacji i prowadzenia działań oraz wzmocnienia zdolności Unii do niesienia pomocy humanitarnej i zapewnienia ochrony cywilnej. Zaproponuje również przekształcenie Centrum Monitoringu i Informacji (MIC) w prawdziwe centrum monitoringu operacji ochrony cywilnej, dysponujące zdolnością planowania i zarządzania operacyjnego oraz doprowadzenie do połączenia środków krajów członkowskich w oparciu o doświadczenia europejskich sił szybkiego reagowania (ERRF 5). Wreszcie, przeanalizuje ona możliwość określenia ram pomocy dla obywateli europejskich w sytuacjach kryzysowych na terenie krajów trzecich. Pierwsze decyzje i późniejsze etapy będą mogły stanowić podstawę „mapy drogowej” prezentowanej w drugim półroczu 2008 i określającej kierunki przyjęte na przyszłość.

2.2. Europa kultury, młodzieży i sportu

W drugim półroczu 2008 prezydencja francuska czuwać będzie nad zapewnieniem kulturze ważnego miejsca, jest ona bowiem wpływającym czynnikiem tożsamości, jak również świadectwem wspólnej historii krajów europejskich. Wymiar kulturalny wyznacza również wyzwania związane z różnorodnością kulturową i dialogiem pomiędzy różnymi kulturami oraz podkreślenie całego bogactwa kulturowego dziedzictwa krajów członkowskich.

▪ *Zaangażowanie na rzecz kultury*

Prezydencja francuska dążyć będzie do rozwijania kulturowego wymiaru projektu integracji europejskiej w trzech płaszczyznach poprzez:

- nadanie odpowiedniej rangi, ochronę i zapewnienie dostępu do kulturowego dziedzictwa europejskiego, zwłaszcza poprzez uruchomienie prototypu portalu Europejskiej Biblioteki Cyfrowej oraz wprowadzenie znaku dziedzictwa europejskiego, który będzie przyznawany uznanym stronom poświęconym europejskiej historii i pamięci;

- promowanie dialogu pomiędzy różnymi kulturami oraz różnorodności kulturowej i językowej;
- zapewnienie architektury odpowiedniego miejsca w narodowych europejskich strategiach trwałego rozwoju. Ta tematyka zostanie szczególnie pogłębiona podczas Europejskiego Forum ds. Polityki Architektonicznej, które odbędzie się w Bordeaux w październiku 2008 r.

W zakresie technik audiowizualnych, francuska prezydencja czuwać będzie nad tym, by Unia Europejska była ważnym podmiotem rewolucji cyfrowej:

- poprzez pogłębianie kwestii kreatywnych treści publikowanych on-line, sprzyjające współpracy przemysłu dóbr kultury, przedsiębiorstw telekomunikacyjnych i dostawców usług internetowych, w celu zwiększenia dostępności treści on-line przy jednoczesnym zapewnieniu skutecznej ochrony praw własności intelektualnej;
- poprzez ochronę dzieci przed niepożądanymi treściami podczas korzystania z Internetu dzięki przyjęciu stosownego programu wspólnotowego.

- **Zaangażowanie na rzecz młodzieży**

W tej dziedzinie francuska prezydencja rozwijać będzie cztery płaszczyzny działania:

- zdrowie młodzieży - w myśl Komunikatu Komisji Europejskiej o promowaniu pełnego uczestnictwa młodzieży w edukacji, zatrudnieniu i życiu społecznym oraz Zielonych Ksiąg « Promowanie zdrowego żywienia... » i « Poprawa zdrowia psychicznego ludności ». Problem uzależnień będzie przedmiotem szczególnej uwagi;
- promowanie i uznawanie ochotniczej działalności młodych ludzi, jako czynnika rozwoju i mobilności młodzieży w Europie. Prezydencja dążyć będzie do przeprowadzenia prac związanych z projektem rekomendacji Komisji;
- dalsze wdrażanie Europejskiego Paktu na rzecz Młodzieży;
- młodzieżowy wymiar Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego, zwłaszcza w ramach partnerstwa euro-śroziemnomorskiego.

- **Zaangażowanie na rzecz sportu**

W myśl Białej Księgi na temat Sportu i planu działania nazwanego imieniem Pierre'a de Coubertin, francuska prezydencja szczególną uwagę zwróci na uznanie znaczenia sportu w Unii Europejskiej poprzez:

- dążenie do zawarcia porozumienia uznającego specyfikę szkolenia młodych sportowców;
- zapoczątkowanie prac nad wprowadzeniem zawodu agenta zawodników i kontroli zarządzania klubami sportowymi;
- wspieranie przyjęcia głównych kierunków promowania aktywności sportowej będącej czynnikiem zdrowia publicznego.

3. UMACNIANIE ROLI UNII EUROPEJSKIEJ NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ

3.1. Nadanie Europie nowego impulsu w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa

Głównym kierunkiem francuskiej prezydencji w zakresie obronności jest wzmocnienie zdolności bojowych dostępnych w Europie.

- ***Strategia bezpieczeństwa na najbliższą dekadę***

Zaktualizowana europejska strategia bezpieczeństwa, przyjęta w roku 2003, powinna umożliwić ponowną wspólną analizę zagrożeń, w oparciu o którą można będzie zdefiniować środki obronne i działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa. W oparciu o konkluzje Rady Europejskiej z 14 grudnia 2007, do francuskiej prezydencji należeć będzie wspieranie pracy prowadzonej przez Sekretarza Generalnego/Wysokiego Przedstawiciela (SG/WP) nad Europejską Strategią Bezpieczeństwa przyjętą w roku 2003. W porozumieniu z naszymi głównymi partnerami, proponujemy elementy mające na celu jej uzupełnienie (nowe wyzwania) i wzbogacenie (charakter zdolności bojowych, współpraca UE-NATO). Ma to na celu wypracowanie dokumentu, który zostałby przyjęty przez Radę Europejską w grudniu 2008.

- ***Zwiększenie zdolności militarnych i zarządzania kryzysowego, rozwijanie instrumentów na potrzeby Unii***

Francuskiej prezydencji zależeć będzie na rozwijaniu i umacnianiu Wspólnej Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (ESDP), dysponującej wiarygodnymi środkami dla wzmocnienia roli Unii Europejskiej jako globalnego podmiotu w zakresie zarządzania kryzysowego i tym samym sprostania oczekiwaniom naszych obywateli, a także wspólnoty międzynarodowej.

Tworzenie warunków politycznych dla podjęcia wysiłku rozwijania zdolności bojowych w Europie w okresie francuskiej prezydencji wiązać się będzie z:

- rozbudzeniem w Unii Europejskiej ambicji dostosowanej do nowych sytuacji kryzysowych i zagrożeń: Unia musi być zdolna do lepszego organizowania swoich zdolności interwencyjnych, poprzez rozwijanie całej gamy operacji wojskowych i cywilnych, w tym szybkiego reagowania, bez uszczerbku dla swoich zdolności, i do prowadzenia dużej operacji pokojowej mającej na celu rozdzielenie walczących stron (60.000 żołnierzy przez okres jednego roku);
- rozpoczęciem serii nowych projektów tworzących strukturę zdolności bojowych, zainicjowanych przez jakiś kraj i otwartych dla wszystkich narodów, które sobie tego życzą, w celu zaspokojenia potrzeb operacyjnych (strategiczny transport lotniczy, transport taktyczny, aeromobilność, aprowizacja lotów, obserwacja przestrzeni kosmicznej);
- wzmocnieniem cywilnych zdolności zarządzania kryzysowego (szybsza mobilizacja służb policyjnych, celników, urzędników państwowych);
- poszukiwaniem elastycznych i innowacyjnych rozwiązań dla rozwijania zdolności operacyjnych (wspólne działania, specjalizacja na zasadzie dobrowolności). Plan rozwoju zdolności obronnych, opracowany przez Europejską Agencję Obrony, odgrywać będzie zasadniczą rolę w stymulowaniu współpracy pomiędzy społeczeństwami Europy;

- promowaniem, w celu zabezpieczenia przyszłości europejskiego przemysłu zbrojeniowego, zbliżenia polityk narodowych poszczególnych krajów w zakresie badań i technologii wojskowych oraz poszukiwania wspólnie wypracowywanych programów strategicznych;
- tworzeniem prawdziwego rynku wewnętrznego obronności. Francuska prezydencja dążyć będzie do promowania ułatwień w wymianie artykułów obronnych w ramach Unii Europejskiej, w celu wzmocnienia przemysłowej i technologicznej bazy obronnej. Prezydencja kontynuować będzie wysiłki podejmowane na rzecz uzyskania zgody politycznej w kwestii « pakietu obronnego » Komisji Europejskiej;
- wzmocnieniem, na bazie informacji uzyskanych podczas działań operacyjnych i stwierdzonych potrzeb operacyjnych, europejskich zdolności do planowania i prowadzenia operacji wojskowych i cywilnych w ramach ESDP;
- umożliwieniem ministrom obrony odbycia spotkania w celu zapewnienia monitorowania operacji i rozwijania zdolności operacyjnych oraz podejmowania decyzji w tym zakresie w ramach Rady UE ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych (GAERC);
- promowaniem wspólnych szkoleń europejskich (wojskowy « Erasmus ») i zwiększeniem wymiany pomiędzy instytucjami szkoleniowymi poszczególnych krajów członkowskich; wspólne działania na rzecz utworzenia Europejskiego Kolegium Bezpieczeństwa i Obrony będzie musiało to uwzględnić .

Francuska prezydencja ma również zamiar kontynuować wysiłki w dziedzinie zarządzania kryzysowego w UE, kładąc jednocześnie akcent na koordynację ewakuacji ludzi, zdolności do zapewnienia kontroli żegluga morskiej i zdolności do rozminowywania terenu.

Zasady finansowania operacji ESDP omawiane są w ramach rewizji mechanizmu « Athena », zaprogramowanej na czas prezydencji francuskiej.

▪ ***Rozwijanie współpracy partnerskiej w służbie bezpieczeństwa***

- współpraca z NATO, zarówno w ramach strategicznego partnerstwa w dziedzinie zarządzania kryzysowego jak i w terenie, zwłaszcza tam, gdzie mają miejsce operacje na tym samym obszarze;
- pogłębienie relacji pomiędzy UE i ONZ (zwłaszcza w dziedzinie zarządzania kryzysowego);
- podtrzymywanie kontaktów z innymi głównymi partnerami, w szczególności z Unią Afrykańską (wdrożenie strategii UE-Afryka i jej plan działania).

▪ ***Uczynienie z Unii Europejskiej czołowego podmiotu w walce z rozprzestrzenianiem broni masowego rażenia i terroryzmu.***

Wzmocnienie środków dyplomatycznych i politycznych mieszkańców Unii Europejskiej stanowi priorytet dla skutecznego stawienia czoła zagrożeniom, jakimi są rozprzestrzenianie broni masowego rażenia i terroryzm.

Prezydencja dołoży starań na rzecz:

- zwiększenia udziału Unii w wysiłkach na rzecz nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia (plan działania Unii Europejskiej przeciwko rozprzestrzenianiu) w charakterze wsparcia dla wielostronnych układów o nierozprzestrzenianiu broni masowego rażenia i rozbrojeniu;

- wzmocnienia instrumentów Unii na rzecz przeciwdziałania destabilizującym transferom broni, zwłaszcza w zakresie nielegalnego handlu bronią lekką i małokalibrową;
- mobilizowania wszelkich środków Unii i jej krajów członkowskich w walce z terroryzmem (wczesne wykrywanie, dzielenie się informacjami, współpraca w ramach Unii oraz z krajami trzecimi);
- wzmocnienie poziomu zabezpieczenia w odniesieniu do ochrony przed atakami cyberprzestępców).

- ***Nierozprzestrzenianie broni masowego rażenia i rozbrojenie***

W kontekście utrzymujących się kryzysów związanych z rozprzestrzenianiem broni, prezydencja podkreślać będzie znaczenie wyzwań nierozprzestrzeniania. Będzie ona dążyć do wzmocnienia narzędzi w tej dziedzinie, w postaci planu działania Unii Europejskiej przeciwko rozprzestrzenianiu i zaproponuje swoim partnerom poczynienie postępów, zwłaszcza w zakresie objęcia zakazem stosowania broni kasetowej i zwalczania handlu bronią lekką i małokalibrową.

- ***Współpraca wielostronna***

Prezydencja sprzyjać będzie umocnieniu współpracy pomiędzy ONZ i UE, zwłaszcza w dziedzinie utrzymania pokoju i bezpieczeństwa międzynarodowego, zarządzania kryzysowego i rozwoju.

Będzie również wspierać współpracę pomiędzy Unią Europejską i Radą Europy, a także pomiędzy UE i Organizacją Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OSCE).

3.2. Rozszerzenie i sąsiedztwo – działania na rzecz powstania obszaru stabilności i dobrobytu

- ***Chorwacja i Turcja***

Zgodnie ze strategią rozszerzenia zatwierdzoną przez Radę Europejską w grudniu 2006 roku i zgodnie z wnioskami Rady z grudnia 2007 roku, francuska prezydencja kontynuować będzie podjęte negocjacje w zależności od postępów osiągniętych przez każdy z tych krajów kandydujących w wypełnianiu swoich zobowiązań.

- ***Balkany Zachodnie***

Francuska prezydencja podtrzyma europejską perspektywę dla krajów Bałkanów Zachodnich, zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z grudnia 2006 r. Zwracając uwagę na utrwalenie postępów poczynionych w ostatnim czasie w Procesie Stabilizacji i Stowarzyszenia, zbada ona czy zostały spełnione warunki, aby każdy kraj, zgodnie z własnymi osiągnięciami, mógł posunąć się naprzód na drodze swojego zbliżenia z Unią Europejską. Szczególną wagę przywiązywać się będzie do stabilności Kosowa, zwłaszcza w związku z rozmieszczeniem tam misji stabilizacyjnej EULEX, złożonej z przedstawicieli wymiaru sprawiedliwości, policji i funkcjonariuszy służb celnych.

- ***Region Morza Śródziemnego***

Podczas szczytu paryskiego, który odbędzie się 13 lipca b.r., prezydencja francuska zgłosi projekt « Unii na rzecz regionu Morza Śródziemnego ». Zachowując ważny dorobek polityczny Procesu Barcelońskiego na rzecz stabilności i demokracji, Unia na rzecz regionu Morza Śródziemnego winna stworzyć nowe ramy i nadać nowy impuls dialogowi eurośródziemnomorskiemu, opartemu na prawdziwym partnerstwie dzięki nowemu

rządzeniu i konkretnym projektom o wymiarze regionalnym, zwłaszcza w dziedzinie ograniczenia zanieczyszczeń Morza Śródziemnego, energetyki, ochrony cywilnej i transportu.

Uwzględniając cechy specyficzne krajów partnerskich, francuska prezydencja zamierza doprowadzić do zakończenia prowadzonych obecnie prac nad określeniem zaawansowanego statusu Maroka wobec Unii Europejskiej, który będzie mógł stanowić punkt odniesienia dla innych krajów regionu. Cel umocnienia stosunków z Izraelem, którego realizację prezydencja będzie kontynuować stosownie do wyników szczytu Rady Stowarzyszeniowej z 16 czerwca, będzie musiał uwzględniać ewolucję sytuacji na Bliskim Wschodzie z myślą o uregulowaniu konfliktu izraelsko-palestyńskiego.

▪ **Wymiar wschodni**

W perspektywie szczytu z udziałem Ukrainy, francuska prezydencja dążyć będzie do nadania politycznego impulsu negocjacom pogłębionego porozumienia, w celu pokonania ważnego etapu w zdefiniowaniu ambitnego partnerstwa z tym krajem o strategicznym znaczeniu dla Europy.

Równolegle, będzie ona czuwać nad tym, by rozpoczęcie negocjowania nowego porozumienia z Rosją znalazło wyraz w nowej formie stosunków z tym partnerem, zwłaszcza w dziedzinie gospodarki, energetyki, bezpieczeństwa i praw człowieka.

Prezydencja dołoży starań na rzecz wdrażania strategii Unii Europejskiej dla Azji Środkowej, w szczególności w dziedzinie bezpieczeństwa energetycznego.

3.3. Działania na rzecz agendy solidarnego rozwoju

▪ **Polityka rozwoju**

Francuska prezydencja zbiegnie się z kontekstem światowego kryzysu żywnościowego i energetycznego. Konferencja na temat rolnictwa i rozwoju, która odbędzie się 3 lipca w Brukseli, już na początku francuskiej prezydencji zaznaczy zaangażowanie Europy na rzecz bezpieczeństwa żywnościowego. Zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z 19 i 20 czerwca 2008 roku, prezydencja przeanalizuje możliwe sposoby reagowania na wzrost cen podstawowych produktów.

W perspektywie terminów przyjętych na arenie międzynarodowej dla kwestii rozwoju, prezydencja wspierać będzie określenie wspólnego stanowiska, które zwiększyłoby rolę i doświadczenie Unii Europejskiej, stanowiące ponad połowę światowej pomocy.

Co się zaś tyczy skuteczności pomocy, to należy przyspieszyć proces w celu osiągnięcia lepszej komplementarności pomocy międzynarodowej i zaproponować odpowiedni sposób reagowania w zależności od sytuacji konfliktowej i od poziomu wrażliwości. Francuska prezydencja czuwać będzie nad tym, by ten proces odbywał się przy współpracy z krajami będącymi beneficjentami pomocy, przy szerokim współudziale społeczeństwa obywatelskiego.

Niezależnie od międzynarodowych zobowiązań, prezydencja położy nacisk na kwestię rządów lokalnych, w szczególności w ramach « Europejskich Dni Rozwoju ». Na podstawie komunikatu Komisji « rządy lokalne a rozwój terytorialny », zaproponowane zostanie wprowadzenie karty współpracy w dziedzinie wspierania rządów lokalnych. Zapoczątkuje ona również refleksję na temat dostępu do usług medycznych i trwałego finansowania systemów ochrony zdrowia dzięki mobilizacji instrumentów dostosowanych do warunków każdego z krajów rozwijających się.

Szczególną wagę przywiązywać się będzie do związków pomiędzy migracją a rozwojem (znaczenie napływu oszczędności osób migrujących, zapotrzebowanie na pracę w sektorach produkcyjnych, wymiar regionalny i wpływ na zmiany klimatyczne).

Wreszcie, prezydencja czynić będzie starania na rzecz przyjęcia kwestii dostosowania krajów rozwijających się do zmian klimatycznych w ich działalności zewnętrznej, zwłaszcza w perspektywie konferencji z udziałem zainteresowanych stron, która odbędzie się w Poznaniu w grudniu 2008 r.

- ***Włączenie krajów partnerskich do światowej gospodarki***

W celu łatwiejszego włączania krajów partnerskich z obszaru Afryki, Karaibów i Pacyfiku do światowej gospodarki i wspierania regionalnej integracji, prezydencja kontynuować będzie prace mające na celu podpisanie kompleksowych umów o współpracy regionalnej, obejmujących działania wspomagające.

3.4. Promowanie praw człowieka i państwa prawa

W związku z tym, że w roku 2008 przypadnie 60. rocznica Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka, prezydencja kontynuować będzie promowanie, zwłaszcza na forum Organizacji Narodów Zjednoczonych i innych międzynarodowych instytucji, praw człowieka i ich uniwersalnego charakteru. Szczególny akcent zostanie położony na walkę z przemocą wobec kobiet.

3.5. Promowanie reguł wymiany handlowej opartej na otwarciu i wzajemności

W kwestiach handlowych, francuska prezydencja wpisze się w ciąg wysiłków podejmowanych przez Unię Europejską na rzecz wsparcia dla budowania wielostronnego systemu handlowego. Cel ten znajdzie odzwierciedlenie zwłaszcza w poszukiwaniu globalnego rezultatu, ambitnego i zrównoważonego w ramach Cyklu z Doha.

Francuska prezydencja działać będzie na rzecz postępu w stosowaniu zasady wzajemności w wymianie pomiędzy Unią Europejską i jej partnerami, w celu polepszenia własnej pozycji negocjacyjnej i wzmocnienia obrony swoich interesów.

- ***Zapewnienie europejskim przedsiębiorstwom dostępu do rynków krajów trzecich***

Większe otwarcie rynków niektórych krajów trzecich, w tym również umożliwienie dostępu do przetargów publicznych, dałoby europejskim firmom, a zwłaszcza małym i średnim przedsiębiorstwom, lepsze możliwości rozwoju działalności. Pozwoliłoby uzyskać niezbędne kompensaty dla otwarcia rynku wspólnotowego i przyczyniłoby się do uczciwszej konkurencji gospodarczej. Francuska prezydencja wspierać będzie wysiłki podjęte w tym kierunku.

- ***Promowanie uczciwej konkurencji międzynarodowej***

Promowanie standardów europejskich podczas międzynarodowych negocjacji jest ważnym wyzwaniem, zwłaszcza w dziedzinie własności intelektualnej, ochrony środowiska czy bezpieczeństwa. Francuska prezydencja będzie zwracać na to szczególnie baczną uwagę.

Francuska prezydencja czuwać będzie również nad tym, by Unia Europejska nadała większą rangę kwestiom własności intelektualnej we wszystkich umowach dwustronnych i wielostronnych, a w szczególności w porozumieniu międzynarodowym dotyczącym zwalczania naruszeń własności intelektualnej (ACTA).

- ***Kontynuowanie wysiłków na rzecz negocjacji dwustronnych i refleksja nad umocnieniem kontaktów handlowych z krajami rozwiniętymi***

Europejskie przywiązanie do systemu wielostronnego nie jest jedyną składową ambitnej polityki w zakresie porozumień o wolnym handlu. Francuska prezydencja wspierać będzie wszelkie postępy w negocjowaniu porozumień o wolnym handlu prowadzonym przez Komisję, pod warunkiem, że ich zapisy zapewniają odpowiedni stopień wzajemności.

Ponadto, francuska prezydencja dążyć będzie do zapoczątkowania refleksji na temat wzmocnienia naszych kontaktów handlowych z krajami wysoko uprzemysłowionymi.

3.6. Budowanie nowego partnerstwa z różnymi podmiotami na arenie międzynarodowej

- ***Afryka***

Francuska prezydencja będzie czynić wysiłki na rzecz realizacji kierunków określonych przez strategiczne partnerstwo UE-Afryka, przyjęte podczas szczytu w Lizbonie w grudniu 2007 r. i na rzecz zapewnienia monitorowania jego planu działania. Będzie ona w szczególności rozwijać inicjatywy na rzecz pokoju, bezpieczeństwa, migracji, dostępu do źródeł energii i dostosowania do zmian klimatycznych. Ponadto starać się będzie o postęp prac na rzecz podpisania porozumień o kompleksowym partnerstwie gospodarczym, obejmującym działania wspomagające, a zwłaszcza wspieranie rozwoju rolnictwa i pozwalające nawiązać do regionalnej dynamiki integracyjnej w Afryce.

Prezydencja francuska będzie okazją do zorganizowania pierwszego szczytu UE-RPA zgodnie z partnerstwem strategicznym zapoczątkowanym w roku 2007.

- ***Azja***

Przy okazji szczytu ASEM oraz spotkań na szczycie z naszymi głównymi partnerami azjatyckimi, francuska prezydencja dążyć będzie do wzmocnienia dialogu i współpracy z tym regionem w dziedzinie politycznej i gospodarczej oraz w ogólnych kwestiach, takich jak prawa człowieka, bezpieczeństwo energetyczne i walka ze zmianami klimatycznymi. Spotkania te będą w szczególności okazją do intensyfikacji dialogu gospodarczego, monetarnego i handlowego ze wschodzącymi mocarstwami regionu, z myślą o osiągnięciu kontaktów zrównoważonych i opartych na wzajemności.

- ***Relacje transatlantyckie***

Francuska prezydencja kontynuować będzie umacnianie relacji ze Stanami Zjednoczonymi, zwłaszcza poprzez realizację programu współpracy gospodarczej przyjętego w roku 2007, oraz dialog w sprawach odnoszących się do przepisów.

Przy okazji szczytu w Kanadzie, prezydencja dążyć będzie do pogłębienia kontaktów z tym krajem.

- ***Ameryka Łacińska***

Prezydencja francuska czuwać będzie nad umocnieniem podstaw współdziałania z krajami Ameryki Łacińskiej i Karaibów, zgodnie z kierunkami określonymi podczas szczytu w Limie. Prezydencja kontynuować będzie negocjowanie porozumień stowarzyszeniowych z Mercosur, krajami Wspólnoty Andyjskiej i Ameryki Środkowej.

Szczyt z udziałem Brazylii umożliwi wypracowanie strategicznego partnerstwa, zapoczątkowanego z tym krajem w roku 2007, poprzez przyjęcie planu działania.

Wreszcie, prezydencja francuska poszukiwać będzie możliwości pogłębienia kontaktów z Meksykiem, już związanym z Unią Europejską umową stowarzyszeniową.

- ***Zatoka Perska***

Francuska prezydencja z uwagą śledzić będzie negocjowanie umowy stowarzyszeniowej z krajami Rady Współpracy Państw Zatoki Perskiej (GCC) oraz umowy o handlu i współpracy z Irakiem.

- ***Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu EFTA***

Prezydencja francuska będzie dążyć do zakończenia negocjacji z Komisją w kwestii skarbowości kantonalnej w Szwajcarii i wspierać Komisję w jej wysiłkach negocjacyjnych w sprawie przyszłego wkładu finansowego krajów EFTA na rzecz polityki spójności.

ANEKS

Główne seminaria, konferencje i imprezy
organizowane w ramach Prezydencji francuskiej Rady Unii Europejskiej

Wydarzenie	Data	Miejsce
« Europejska konferencja na temat służb społecznych » (Europejska sieć społeczna)	2-4 lipca	Paryż
« Kto wyżywi świat ? W stronę różnorodnych metod upraw i rolnictwa zrównoważonego, siły napędowej rozwoju »	3 lipca	Bruksela
« Dni konkurencyjności Euromed » (Ruch Przedsiębiorstw Francuskich)	3-4 lipca	Marsylia
40-lecie Unii Celnej	3-4 lipca	Paryż
« Młodzież: młodzi jako uczestnicy i upowszechniający dialog międzykulturowy »	5-9 lipca	Marsylia
« Seminarium na wysokim szczeblu nt. stosunków UE/NATO »	7 lipca	Paryż
« Unia Europejska i terytoria zamorskie: strategie wobec zmian klimatycznych i utraty różnorodności biologicznej »	7-11 lipca	La Réunion
« Kino, Europa, Świat : jaka polityka współpracy w dziedzinie kinematografii dla UE ? »	7-8 lipca	Paryż
Dzień europejskiego przemysłu : « przemysłowe ambicje dla Francji i dla Europy » (Grupa związków przemysłowych)	10 lipca	Paryż
Spotkanie ministrów odpowiedzialnych za sprawy europejskie	12-13 lipca	Brest
« Sformalizowanie pierwszej europejskiej sieci samorządów terytorialnych jednostek od 150.000 do 800.000 mieszkańców » (Zgromadzenie Departamentów Francji)	15-18 lipca	Awinion
« EUROJUST, wspólne zespoły śledcze i wzajemność procedur »	17-18 lipca	Tuluza
Spotkanie ministrów odpowiedzialnych za badania przestrzeni kosmicznej	20-22 lipca	Kourou
« Jaka przyszłość dla kształcenia sędziów i pracowników wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej? »	21-22 lipca	Bordeaux
« Wnioski wyływające z wielkich katastrof »	29-31 lipca	Aix-les-Milles
« Wyzwania i przyszłość europejskiego sektora hodowli owiec »	4-5 września	Limoges
« Mobilność, dialog, uczestnictwo : w stronę aktywnego obywatelstwa europejskiego » (Europejskie Forum obywatelskie – Komisja Europejska)	4-6 września	La Rochelle
« Zbudować Europę azylu »	8-9 września	Paryż
Konferencja « i-2010 »	8-9 września	Paryż

Wydarzenie	Data	Miejsce
« Zapewnienie jakości w placówkach szkolnictwa wyższego w Europie »	9-10 września	Strasburg
« Europejskie priorytety i propozycje przemysłu usług finansowych » (Eurofi)	10-12 września	Nicea
« Mobilność pracowników »	11-12 września	Paryż
« Koordynacja europejska w walce z niebezpieczeństwami w ruchu drogowym »	11-12 września	Paryż
« GMES (<i>Global monitoring of environment and security</i>) : przestrzeń w służbie dla środowiska i bezpieczeństwa »	16-17 września	Lille
« Ochrona osób dorosłych szczególnej troski w europejskim systemie sądowym »	17 września	Lille
« Zarządzanie zmianami kwalifikacji zawodowych : doradztwo zawodowe w przestrzeni europejskiej »	17-18 września	Lyon
« Zagadnienia bezpieczeństwa Unii Europejskiej związane z Azją Środkową »	17-18 września	Paryż
Zebranie ministrów ds. rodziny	18 września	Paryż
« Kreatywne treści w sieci »	18-19 września	Paryż
« Dostęp do prawa europejskiego » (francuskie izby adwokackie)	18 września	Bruksela
« Europa w szkole »	19 września	Francja
« Jakie ramy dla europejskich polityk w perspektywie 2020 roku ? » (Europejskie Forum <i>think tanks</i> – Instytut Aspen Francja)	19-20 września	Paryż
« Szczyt nt. równości szans »	29-30 września	Paryż
« Europa w ruchu : spotkanie przedstawicieli obywateli europejskich mieszkających poza granicami kraju pochodzenia » (Zgromadzenie Francuzów z Zagranicy)	30 września	Paryż
Zgromadzenie generalne odległych regionów morskich	1-3 października	Bayonne
« Budowanie skutecznej wielostronności z nowymi uczestnikami globalnymi » (Instytut Studiów nad Bezpieczeństwem Unii Europejskiej)	2-3 października	Paryż
« Nowe granice ekonomii kultury »	2-3 października	Paryż
« Zagrożenia sanitarne a import »	3 października	Paryż
« Europejska giełda pracy »	4 października	Paryż
« Europa sportu »	5 października	Paryż
Konwent europejskiego stowarzyszenia przemysłu lotniczego, kosmicznego i obronnego	6 października	Paryż

Wydarzenie	Data	Miejsce
« <i>Open Days</i> » (Komitet regionów)	6-9 października	Bruksela i regiony francuskie
« Nauczanie nauk ścisłych w Europie wiedzy »	8-9 października	Grenoble
« Spotkania z Historią » i « Coroczne spotkania z książką »	9-12 października	Blois
« Europejskie Forum polityk architektonicznych »	9-10 października	Bordeaux
« Od spółki europejskiej do prywatnej spółki europejskiej »	10 października	Paryż
« Wejście w życie młodych Europejczyków »	10 i 11 października	Nantes
« Europejska służba zdrowia w służbie pacjentów »	13-14 października	Paryż
« Europejskie dni bezpieczeństwa drogowego »	13 października	Paryż
« Walka z nielegalnymi praktykami zatrudnienia »	13-17 października	Marsylia
Okrągły stół nt. walki z biedą i wykluczeniem społecznym	15-16 października	Marsylia
« Własność przemysłowa a rynek wewnętrzny »	16-17 października	Strasburg
« Zatrudnienie młodych w Europie » (Komitet ds. Stosunków państwowych i międzynarodowych stowarzyszeń młodzieżowych i oświatowych – Europejskie Forum Młodzieży)	17-18 października	Paryż
« Spotkanie Biomarine : sytuacja portów i transportu morskiego (Biovision) »	20-24 października	Toulon - Marsylia
Konferencja euro-afrykańska nt. « Migracja a rozwój »	20-21 października	Paryż
« Jakość europejskich służb publicznych »	20-22 października	Paryż
« Współpraca między Organizacją Narodów Zjednoczonych a Unią Europejską w dziedzinie zarządzania kryzysami i bezpieczeństwa »	20-22 października	Paryż
Konferencja nt. zrównoważonego rozwoju (Eurocités)	22 października	Lyon
« Przyspieszyć innowacyjność w Europie » (Europe INNOVA)	22-24 października	Lyon
« Jakie prawo europejskie ds umów dla Unii Europejskiej ? »	23-24 października	Paryż
« Być obywatelem Europy » (Europejski Parlament Młodych)	24 października -2 listopada	Rennes
« Francuskie samorządy terytorialne a budowanie Europy : bilans i perspektywy » (Komitet Regionów)	24 października	Paryż
« Przyszłość europejskich polityk rozwoju » (Europejskie spotkanie organizacji pozarządowych)	27-30 października	Paryż

Wydarzenie	Data	Miejsce
« Służby społeczne działające w interesie ogólnym »	28-29 października	Paryż
« W stronę energii o niskiej emisji CO ₂ : europejski plan badań z zakresu technologii »	28 października	Paryż
« Włączenie społeczne : europejskie podejście do objęcia nauczaniem szkolnym dzieci niepełnosprawnych »	29-30 października	Clermont-Ferrand
« Forum europejskiego transportu kolejowego : Transport bez granic »	29 października	Paryż
Szczyt sieci władz regionalnych na rzecz zrównoważonego rozwoju (nrg4SD)	29-30 października	Saint-Malo
« Spójność terytorialna a przyszłość wspólnotowej polityki spójności »	30-31 października	Paryż
Spotkanie kontynuujące Konferencję w Stuttgarcie nt. małych i średnich przedsiębiorstw (Stałe Zgromadzenie izb rzemieślniczych)	30-31 października	Tours
« Europa wobec choroby Alzheimer'a »	30-31 października	Paryż
« Europejskie zdolności obronne : wyzwania i rzeczywistość »	30-31 października	Marsylia
Forum obywatelskie - platforma poza-rządowa Euro-med	31 października -2 listopada	Marsylia
Spotkanie ministerialne nt. integracji	3-4 listopada	Vichy
« Różnorodność biologiczna a rolnictwo : aktualne wyzwania, badania naukowe w kierunku zrównoważonego rolnictwa »	4-5 listopada	Montpellier
« Europa szkolnictwa wyższego, przestrzeń mobilności, którą należy wzmocnić »	4-5 listopada	Nancy
Obywatelskie Forum śródziemnomorskie nt. dialogu międzykulturowego euro-śródziemnomorskiego	4-6 listopada	Marsylia
« Zarządzanie i skuteczność placówek szkolnych w Europie »	6-7 listopada	Poitiers
« Europejski sektor leśno-drzewny : bio-odpowiedzi na nowe wyzwania klimatyczne i energetyczne »	6-8 listopada	Nancy
« Bezpieczeństwo społeczne a demograficzne wyzwania w perspektywie europejskiej » (Państwowa Kasa Ubezpieczeń Emerytalnych)	7-8 listopada	Paryż
« Unia Europejska a Arktyka »	9-10 listopada	Monaco
« Nowe kwestie społeczne w Europie w fazie zmian »	12 listopada	Paryż
« Zawodowa równość kobiet i mężczyzn »	13 listopada	Lille
« Szkolenia zawodowe a bezpieczeństwo kariery zawodowej »	13-14 listopada	Paryż
« Bieguny konkurencyjności »	13-14 listopada	Nicea

Wydarzenie	Data	Miejsce
« Społeczny dialog ponadnarodowy »	13-14 listopada	Lyon
Europejski Parlament przedsiębiorstw (Euroizby)	14 listopada	Strasburg
« Europejskie miasta nauki »	14-16 listopada	Paryż
« Europejskie dni rozwoju »	15-17 listopada	Strasburg
« Kultura, media i ekonomia w Europie »	17-18 listopada	Awinion
Kolokwium zamykające europejski rok dialogu międzykulturowego w Europie	17-19 listopada	Paryż
« Tydzień energii odnawialnych i zarządzania energią »	17-22 listopada	Paryż
Europejski szczyt lotniczy : « Lotnictwo i środowisko »	17-19 listopada	Bordeaux
« Dni konkurencji »	18-19 listopada	Paryż
« Odpowiedzialność społeczna przedsiębiorstw : jak komitety zakładowe mogą wpływać na podejmowanie decyzji w kierunku spójności społecznej i zapewnić stały rozwój przedsiębiorstwa ? » (Europejska Konfederacja Związków, EUROPLACE)	20 listopada	Paryż
« Młodzi naukowcy w Europie »	20-21 listopada	Rennes
« Eksperymenty społeczne w Europie »	21-22 listopada	Grenoble
« Pieniądze z narkotyków, podziemie gospodarcze i konfiskata mienia pochodzącego z przestępstw w Europie »	21 listopada	Paryż
Spotkanie ministrów odpowiedzialnych za sprawy mieszkalnictwa, rozwoju urbanistycznego i spójności terytorialnej	24-26 listopada	Marsylia
« Zrównoważony rozwój i pestycydy »	25-26 listopada	Paryż
« Wykonywanie kar w Europie, jakie perspektywy ? »	25 listopada	Roubaix
« Konferencja nt. technologii informacyjnych i komunikacyjnych : technologie informacyjne »	25-27 listopada	Lyon
Kongres francuskich merów nt. Europy (Stowarzyszenie Merów Francuskich)	26-28 listopada	Paryż
« Europejskie Forum sportu »	26-27 listopada	Biarritz
« Klauzula najwyższego uprzywilejowania dla Europejki » (Stowarzyszenie feministyczne « Wybór – sprawa kobiety »)	27-28 listopada	Paryż
« Cyfrowy zapis dziedzictwa kulturowego : Europejska Biblioteka cyfrowa »	27-28 listopada	Paryż

« Początkowe kształcenie zawodowe młodzieży połączone z praktyką zawodową : europeizacja drogi zawodowej »	27-28 listopada	Paryż
Wydarzenie	Data	Miejsce
« Europejski Salon Edukacji »	27-30 listopada	Paryż
« Bezpieczeństwo zaopatrzenia energetycznego Europy »	1 grudnia	Paryż
« Zdrowie młodzieży »	1-3 grudnia	Lille
« Forum miast nt. miast zrównoważonych i zmian klimatycznych »	2-3 grudnia	Montpellier
« Konkurencyjność europejskiego eko-przemysłu »	3-4 grudnia	Lyon
Obchody 50-lecia Business Europe	4-5 grudnia	Paryż
« Podniesie wartości europejskiego dziedzictwa »	4-5 grudnia	Awinion
« Wzmocnienie zaufania konsumenta europejskiego : przegląd prawodawstwa unijnego i współpraca administracyjna »	5-6 grudnia	Paryż
« Przedsiębiorczość a rozwój » (Francuska Agencja Rozwoju)	9 grudnia	Paryż
« Wielkie infrastruktury badawcze »	9-11 grudnia	Versailles - Saclay
Europejskie Forum organizacji pozarządowych nt. Praw Człowieka	10-13 grudnia	Paryż
« Śródziemnomorska różnorodność biologiczna »	18 -19 grudnia	Nicea